

제22대 국회의원선거

**선거구획정안 마련을 위한
지역의견 청취**

- 충청남도 -

국회의원선거구획정위원회

CONTENTS

- ① 김용자 | 진보당 총남도당 사무처장 ----- 5
- ② 유미경 | 정의당 총남도당 사무처장 ----- 11
- ③ 유창림 | 씨엘미디어 한민리서치 대표 ----- 17
- ④ 윤권종 | 천안아산경제정의실천시민연합 공동대표 ----- 23
- ⑤ 윤 황 | 선문대학교 교수 ----- 49
- ⑥ 이종찬 | 영어학원장 ----- 75

김 용 자

진보당 충남도당 사무처장



제22대 국회의원선거 천안시 선거구 획정에 대한 진보당 충남도당 의견서

김용자 | 진보당 충남도당 사무처장

1. 들어가며

현행 선거제도인 국회의원 소선거구제는 승자독식의 선거제도이다. 이는 선거 때마다 다수의 사표를 발생시켜왔으며, 투표가치가 균등하게 반영되지 못하고 있는 것에 대해 끊임없이 문제시되어왔다.

이러한 제도적 결함을 배제한 채, 단순 인구비례에 입각하여 선거구를 논의한다는 것은 근본적인 문제해결이 아닌, 각 후보들의 이해관계에 의한 조정에 불과할 뿐이며, 개방형 대선선거구제와 같은 근본적인 선거제도의 개편이 있어야 함을 지적하며, 진보당 충남도당의 의견을 제출한다.

2. 제21대 국회의원선거 당시 천안시 선거구

선거구	관할구역	인구
천안시 갑	서북구 : 성정1.2동 동남구 : 원성1.2동, 중앙동, 문성동, 일봉동, 신인동, 목천읍, 성남면, 수신면, 병천면, 복면, 동면	191,876명
천안시 을	서북구 : 부성1.2동, 불당동, 백석동, 성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면	280,172명
천안시 병	서북구 : 쌍용1.2.3동 동남구 : 신방동, 청룡동, 풍세면, 광덕면	182,373명

제20대 국회의원선거 당시 동남구와 서북구 일부를 분리해 병 선거구를 설치했으나, 부성동과 불당동, 백석동 일대에 대규모 개발이 진행되면서 인구 상한선을 넘게 되었고, 더불어 생활권과 인구 편차가 매우 심한 상황에 직면하게 되었다.

결국 제21대 국회의원선거 당시 선거구 확정 인구수 기준 하한선은 13만 9,027명, 상한선은 27만7,912명이었을 때 이미 천안시 을 선거구는 인구수 상한선을 넘어 조정이 불가피한 상황이 되었다.

3. 제22대 국회의원선거구 인구수 현황

인구 변동	천안시						
	전체 인구	동남구	서북구	갑	을	병	편차
21대 총선 선거인명부 작성 당시 (2020년 3월 24일)	654,421명	259,602명	394,819명	191,876명	280,172명	182,373명	97,799명
22대 총선 선거구 인구 기준일 (2023년 1월 말)	656,955명	255,892명	401,063명	192,460명	289,393명 +18,351명	175,102명	114,291명

국회 정치개혁특별위원회는 제22대 국회의원 선거구 인구 상한선 271,042명, 하한선은 135,521명으로 설정될 것임을 밝혔다.

제22대 국회의원선거구 인구수 변동을 보면 천안시 을 선거구는 이미 인구 상한선보다 18,351명이 초과이기에 현재 선거구 조정이 필요한 상황이다.

4. 선거구 조정 제안

1) 선거구를 동남구, 서북구 갑, 서북구 을로 조정할 경우

선거구 인구수를 보면 동남구는 자체만으로 단일 선거구가 가능한 상황이다. 그리고 서북구를 갑·을로 나누어서 선거구 조정이 가능할 것이다.

행정구역 중심으로 선거구를 조정했을 경우, 서북구를 갑·을로 조정하면 서로 생활권이 비슷해질 수 있으며, 현재 11만 명을 넘어선 인구편차를 해결할 수 있다는 장점이 있다.

단점으로는 서북구를 행정상 구역 분리 시행 없이 선거구만 갑·을로 분리했을 경우, 오랜 시간이 걸릴 수 있다는 것이다.

2) 불당동을 천안시 병 선거구 포함해서 조정할 경우

불당동을 천안시 병 선거구로 옮길 경우, 장점은 선거구 변동이 가장 최소화할 수 있다는 것이다.

하지만 단점으로는 선거구가 생활권과의 거리가 멀어진다는 것이다.

5. 결 론

현행 선거제도와 의석수를 고수하고 있는 상황에서는 해결 방안을 마련하기는 쉽지 않다.

읍면동별 인구증감과 도시개발에 따른 인구편차 또한 갈수록 커지고 있는 상황이라, 선거구 조정에 있어서 행정구역과 생활권을 모두 고려한 조정 또한 쉽지 않은 것이 현실이다.

그리고 향후 행정구역이 어떻게 변경될지 모르는 상황에서 선거구만 먼저 행정구역으로 구분하기에도 어려움이 있다.

어떻게 조정이 되는, 가장 우선시하고 중요하게 해야 할 일은, 조정이 불가피한 읍·면·동의 주민들과의 적극적인 소통과 의견수렴을 전제로 선거구 조정을 진행해야 한다는 것이다.

유 미 경

정의당 총남도당 사무처장



제22대 국회의원선거 선거구획정안 마련을 위한 정의당 충남도당 의견

유미경 | 정의당 충남도당 사무처장

「공직선거법」 제24조에 따르면 획정위원회는 제22대 국회의원선거의 선거일 전 13개월인 2023년 3월 10일까지 선거구획정안과 보고서를 국회의장에게 제출하여야 하고, 국회는 선거일 전 1년인 2023년 4월 10일까지 국회의원지역구를 확정하여야 한다고 규정하고 있으나 현재까지도 국회는 자기책무를 다하지 못하고 있음.

획정위원회는 국회의원선거의 공정한 선거구획정안 마련을 위해서는 지역 및 각 계 각 층의 의견수렴 과정, 현지 실사 등 많은 준비과정이 필요하나, 선거구획정안 제출기한을 2개월여가 남은 현시점까지 선거구획정의 전제 조건인 지역선거구 수 및 시도별 의원정수가 정해지지 않아 공정한 선거구 획정이라는 책무를 수행하는 데 많은 어려움이 있음. 입법기관인 국회는 자기 책무를 다하기 바람.

1. 현행 선거제도의 문제점과 대안

- 수도권과 비수도권의 인구 격차가 심화되면서 비수도권의 지역대표성이 약화되고 있음.
- 국토 균형발전이라는 헌법적 가치와 지역 소외라는 차별적 요소를 극복하기 위한 방안 마련이 필요함.
- 현행 소선거구제의 단점은 1등만 당선되고 나머지 표는 모두 사표가 되고 있는 현실. 유권자의 의견이 49%가 넘더라도 과반이 되지 않으면 사표로 작용되는 현행 소선거구제는 중대선거구제로 개정되어야 한다고 봄.
- 정의당은 중대선거구제 실시, 의석수 확대, 비례대표 확대(권역별 비례대표 신설)

등을 통해 도민의 삶의 질 향상에 의원들이 복무할 수 있도록 하고 있으나 선거 때마다 거대 양당의 게리맨더링이 횡행하면서 실현에 어려움이 있음.

- 중대선거구제로 개정된다고 하더라도 지난번과 같이 위성정당 사태가 발생되지 않도록 중대선거구제 개정과 동시에 ‘위성정당 방지법’ 과 ‘복수공천 금지 조항’ 이 신설되어야 함.

2. 충남지역 선거구 획정 문제

- 선거구 획정의 기본원칙은 행정구역과 생활권을 일치시키는 방향으로 해야 함. 힘 있는 정당의 입장에 따라 게리맨더링이 횡행하는 경우는 없어야 함.
- 2014년 헌법재판소 결정에 따라 인구가 가장 많은 선거구와 가장 적은 선거구 인구비율을 2:1 이하로 정하도록 하고 있음.
- 21대 총선 당시 선거구 상·하한 인구는 139,000~278,000명이었음. 이는 22대 총선 선거구 획정 과정에서 조정될 수 있음. 상·하한 인구 비율만 고정하고 상·하한 인구수는 유동적이기 때문임.
- 21대 총선 당시 선거인명부 작성 기준일(2020년 3월 24일)로 인구비율이 2.28:1이 됨. 참고로 현행선거법 기준 22대 총선 선거구 인구기준일은 선거일 15개월 전인 2023년 1월이 됨.
- 22대 국회의원 상한 기준선을 27만 1,042만 명으로 본다는 획정위의 결론이 2023년 2월에 발표됨. 하한선 135,521명, 상한선 271,042명
- 위 기준에 따르면 충남의 인구 상·하한선에 대한 조정이 필요한 지역은 ‘천안을’ 지역임. 2023년 1월 말 기준 인구수 289,393명으로 18,351명을 초과하고 있음. ‘천안 병’ 지역은 175,102명으로 7,281명 감소함. 천안시 갑, 을, 병 인구수는 656,955명임.
- ‘천안을’의 경우 선거구획정위원회가 제시한 올해 1월 말 인구수 기준 상한(27만1,042명), 하한(13만5,521명)에서 벗어나 전체 선거구 경계 조정이 불가피한 상황임. 따라서 정의당 충남도당은 ‘천안을’ 선거구 인구 상한선이 초과된 것에 대한 것을 아래와 같이 제안함.

- 1) ‘천안병’의 청룡동(5만5,993명)을 ‘천안갑’으로 편입하는 것을 제안함.
- 2) 천안읍의 불당1동(3만3,171명)·2동(3만7,019명), 백석동(41,072명)을 ‘천안병’으로 편입하는 것을 제안함.

[자료.1 21대 국회의원 선거 당시 선거구]

선거구	관할구역	인구
천안시 갑	목천읍, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문성동, 원성1동, 원성2동, 봉명동, 일봉동, 신안동, 성정1동, 성정2동	191,876
천안시 을	성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면, 백석동, 불당동, 부성1동, 부성2동	280,172
천안시 병	풍세면, 광덕면, 신방동, 청룡동, 쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동	182,373
공주시·부여군·청양군	공주시 전지역, 부여군 전지역, 청양군 전지역	203,696
보령시·서천군	보령시 전지역, 서천군 전지역	153,396
아산시 갑	선장면, 도고면, 신창면, 온양1동, 온양2동, 온양3동, 온양4동, 온양5동, 온양6동	155,082
아산시 을	염치읍, 배방읍, 송악면, 탕정면, 음봉면, 둔포면, 영인면, 인주면	158,690
서산시·태안군	서산시 전지역, 태안군 전지역	237,024
논산시·계룡시·금산군	논산시 전지역, 계룡시 전지역, 금산군 전지역	212,894
당진시	당진시 전지역	166,381
홍성군·예산군	홍성군 전지역, 예산군 전지역	179,079

[자료. 2 2023년 1월말 기준 천안지역 선거구별 인구수]

선거구	관할구역	인구
천안시 갑	목천읍, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문성동, 원성1동, 원성2동, 봉명동, 일봉동, 신안동, 성정1동, 성정2동	192,460
천안시 을	성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면, 백석동, 불당동, 부성1동, 부성2동	289,393
천안시 병	풍세면, 광덕면, 신방동, 청룡동, 쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동	175,102

3. 결론

- 지속적인 인구감소 추세에서 수도권 인구 집중 현상과 비수도권 인구절벽 현상에 대한 대책 마련이 선거제도에서도 필요함. 따라서 지금의 인구수 대비 선거구획정은 현실적으로 맞지 않다고 봄. 갈수록 가속화되는 인구 감소로 지역공동체 소멸이라는 국가적 상황을 무시한 채 인구수만을 고려하여 선거구를 획정하는 것은 한계가 있음. 이는 비례대표 의원 수를 확대하여 지역을 대표하는 역할 할 수 있도록 해야 함.
- 제22대 국회의원 선거구획정시 ‘하나의 자치구·시·군의 분할금지’ 원칙은 그대로 준수해야 함.
- 현행 선거제도와 인구 상·하한선에 대한 기준을 존중하지만 충남의 국회의원 현재 의석수를 유지하고, 권역별 비례대표 의석수를 늘리는 것이 소멸되어 가는 비수도권 지역발전과 지역민들의 삶의 질 향상을 위해 필요하다고 봄.
- 도 단위 광역자치단체의 특성상 표의 증가성과 지역대표성을 동시에 확보하기가 쉽지 않은 조건임. 특히 표의 비례성은 현 선거제도에서 달성하기 어려운 상황임. 아울러 법률상 선거구획정위원회의 권한 밖이라 하더라도, 표의 지역 대표성과 비례성을 담보할 수 있는 의견을 적극적으로 국회에 개진해 줄 것을 요청함.
- 선거 때마다 거대 양당의 게리맨더링이 횡행하면서 유권자들의 권리를 침해당하고 있음. 정의당은 중대선거구제 실시, 의석수 확대, 비례대표 확대(권역별 비례대표 신설) 등을 통해 표의 지역대표성과 비례성을 담보할 수 있기를 바랍.

유 창 립

씨엘미디어 한민리서치 대표



불부합 국회의원 지역선거구 충남 지역 현지 의견청취

- 천안시를 선거구를 중심으로

(충남지역 11개 선거구 중 인구범위 상한초과를 하는 곳은 천안시일이 유일)

유창림 | 씨엘미디어 한민리처치 대표



천안지역 선거구의 역사

- 1995년 이전 천안시와 천안군의 통합 이전까지 행정구역으로 나뉘어 2개 선거구 유지
- 1996년 15대 총선부터 천안시갑과 천안시을 선거구 개념 도입(갑을 선거구는 2008년 천안시 동남구와 서북구 행정구역으로 발전)
- 2016년 천안시병의 등장과 천안지역 선거구와 행정구역이 일치하지 않게 됨.

천안지역 현재의 인구상황(2023년 1월말 기준)

선거구	관할구역	인구수			비고
		합계	남	여	
천안시		656,955	336,403	320,552	
갑	소계	192,459	99,014	93,445	
	목천읍	23,925	12,254	11,671	
	북면	4,320	2,265	2,055	
	성남면	3,042	1,580	1,462	
	수신면	2,219	1,219	1,000	
	병천면	6,323	3,448	2,875	
	동면	2,008	1,085	923	
	중앙동	5,280	2,763	2,517	
	문성동	7,646	3,885	3,761	
	원성1동	8,379	4,365	4,014	
	원성2동	9,029	4,629	4,400	
	봉명동	17,660	9,063	8,597	
	일봉동	22,492	11,171	11,321	
	신안동	36,618	17,834	18,784	
	성정1동	17,673	9,292	8,381	
	성정2동	25,845	14,161	11,684	
병	소계	289,393	149,806	139,587	선거구 확정 상한인구 271,041명 대비 18,352명 초과
	성환읍	23,384	12,253	11,131	
	성거읍	20,881	11,011	9,870	
	직산읍	19,932	10,905	9,027	
	입장면	8,312	4,506	3,806	
	백석동	39,854	20,066	19,788	
	불당1동	32,533	16,255	16,278	
	불당2동	36,823	18,390	18,433	
	부성1동	49,985	25,773	24,212	
	부성2동	57,689	30,647	27,042	
병	소계	175,103	87,583	87,520	
	풍세면	4,014	2,190	1,824	
	광덕면	4,210	2,144	2,066	
	신방동	43,540	22,326	21,214	
	청룡동	55,187	27,527	27,660	
	쌍용1동	13,434	6,627	6,807	
	쌍용2동	36,470	17,967	18,503	
	쌍용3동	18,248	8,802	9,446	

22대 총선 천안지역 선거구 확정 제안안

- 행정구역과 선거구역을 최대한 일치시키자는 게 기본 취지
- 천안시 동남구를 천안시갑 선거구로 묶을 경우 인구수는 25만 5,892명으로 조정. 이 경우 성정1·2동은 천안시갑 선거구에서 제외되고 천안병선거구였던 청룡동과 신방동, 풍세면과 광덕면이 천안시갑에 포함(인구 상한인 27만 1,042명 미만).
- 천안시 서북구 안에서 천안시을과 천안시병을 분리
 - ▲ 을과 병의 분리 원칙은 생활권
천안시 서북구를 남과 북으로 자를 경우 도심권 선거구와 도농복합지역 선거구로 분리할 수 있음.
 - ▲ 기존 천안시을 선거구 중 백석동과 불당1·2동을 제외할 경우 인구는 18만 363명으로 조정(하한 인구는 13만 5,521명을 초과)-천안시을은 부성1·2동과 북부 4개 읍면을 관할하는 도농복합 선거구역으로 탄생
 - ▲ 천안시병은 백석동과 불당1·2동, 기존 쌍용1·2·3동, 성정 1·2동을 포함하는 도심 선거구역으로 변환. 이 경우 인구는 22만 700명(하한 인구 초과)
- * 천안시 서북구의 성장가능성(부성동, 성환읍)을 감안할 경우 천안시을 인구를 가장 여유롭게 조정할 필요성 있음.
- * 성정 1·2동의 생활권 및 정서를 감안할 경우 천안시병보다는 천안시을 조정이 합리적으로 보일 수도 있는 것으로 판단

결 론

천안시갑 25만 5,892명
천안 동남구 전체-목천읍, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문성동, 원성1·2동, 봉명동, 일봉동, 신안동, 풍세면, 광덕면, 신방동, 청룡동 (9개동, 1개읍, 7개면)

1안)

▶ 천안시을 18만 363명
천안 서북구의 북부지역-성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면, 부성1·2동 (2개 동, 3개 읍, 1개 면)

▶ 천안시병 22만 700명

천안 서북구의 남부지역-쌍용 1,2,3동, 성정 1,2동, 불당 1,2동, 백석동 (8개 동)

2안)

▶ 천안시을 1안에 성정 1,2동을 포함 22만 3,881명(4개 동, 3개 읍, 1개 면)

▶ 천안시병 1안에 성정 1,2동을 제외 17만 7,182명(6개 동)

* 국회의원선거 때마다 유불리를 따지는 게리멘더링 논란을 피하기 위해서는 행정구역과 생활권을 최대한 일치시키고 다음 총선까지 내다보는 선거구 확정이 필요

윤 권 종

천안아산경제정의실천시민연합 공동대표



제22대 국회의원선거 선거구 획정을 위한 제안

[충청남도]

윤권종 | 천안아산경제정의실천시민연합 공동대표

< 목 차 >

- I. 서론
- II. 역대 선거구의 변천
- III. 선거구 구성
- IV. 제22대 국회의원선거구 획정(안)
- V. 결론

< 요 약 >

1948년 출범한 제헌의회는 국정의 민주적 운영에 초석이 되는 국회로 현재에 이르고 있다. 우리는 지난 수많은 선거에서 국민의 소중한 투표를 통하여 국민의 권리를 행사하고, 정권을 심판하는 굴곡의 정치사를 만들어 왔다. 선거구획정은 국회의원 출마후보자는 물론 해당 지역주민에게도 중요한 문제이며, 매우 민감하게 지역의 정서에 작용한다. 따라서 공정한 선거가 될 수 있게 객관적이며, 엄중한 선거구 획정이 이루어져야 할 것이다.

본 보고서는 2024년 4월 제22대 국회의원선거를 위하여 선거구획정(안)을 제안하고자 한다. 충청남도의 각 선거구의 선거구획정을 위하여 표의 등가성, 지역 간 인구의 균등성, 지역생활문화 등의 동질성, 게리맨더링의 방지와 같은 기준을 가지고 다음의 제안을 하고자 한다. 첫째, 충청남도의 선거구 수는 현재의 11개 선거구를 유지한다. 둘째, 충청남도의 선거구역은 현재의 시, 군의 선거구 구성을 유지한다. 셋째, 선거구획의 변경으로 천안시갑선거구, 천안시을선거구, 천안시병 선거구와 아산시갑선거구, 아산시을선거구의 일부 행정구역을 조정하여 선거구를 변경 확정한다.

I. 서 론

1948년 제헌의회를 출범과 함께 대한민국은 민주주의에 의한 정부가 수립되었으며, 국정의 민주적 운영에 초석이 되는 국회를 구성하고 현재에 이르고 있다. 우리는 지난 수많은 선거에서 국민의 소중한 투표를 통하여 국민의 권리를 행사하고, 정권을 심판하는 굴곡의 정치사를 만들어 왔다.

대통령선거, 국회의원선거, 지방자치단체장선거 및 지방의원선거를 치러왔다. 그 중에서 국회의원선거에 따른 지방의원의 지역구 획정에 영향을 미친다. 정치적으로 선거구획정이 국회의원 출마후보자는 물론 해당 지역주민에게도 중요한 문제이며, 매우 민감하게 지역의 정서에 작용한다. 여러 지역 간에 같은 선거구 내에서 지역 주민 간 정치적 영향력의 차이가 있다고 인식하고 있다. 또한, 지역주민이 원하지 않는 게리맨더링으로 느껴질 수 있는 요건은 철저히 배제되어야 한다. 선거법의 개정은 국회의 권한으로 자신들의 밥그릇인 선거구에 대한 집착은 참으로 대단하다는 것을 많은 경험을 통해 알 수 있다. 따라서 국가와 국정의 주체이며, 감시자이며, 심판자인 국민(시민)의 권리가 존중되어야 할 것이다. 정치인 중심의 아전인수격으로 법의 제정과 운영은 공정한 선거를 만들기 위하여 책무를 가진 중앙선거관리위원회는 국민의 의견을 듣고, 실태를 파악하며, 공정한 선거가 될 수 있게 객관적이고, 엄중한 선거구 획정이 이루어지도록 하여야 한다.

민주주의는 의회정치이다. 국민이 없는 국가는 존재할 수 없으며, 정치인들의 그들만의 권력이 되어서는 안 될 것이다. 그러므로 권력의 심판자로서 투표의 중요성은 무엇보다도 그 가치의 크기를 측정할 수 없을 것이다. 아무쪼록 민주적 선거와 공정한 선거구 획정을 위하여 중앙선거관리위원회의 국민 의견 청취가 본래의 취지에 맞게 좋은 결과로 이어져 「제22대 국회」가 또다시 발돋움하는 민주주의의 초석이 되기를 바란다.

본 보고서는 이와 같은 취지로 2024년 4월에 치러지는 제22대 국회의원선거를 위하여 역대 국회의원선거를 분석하고, 현재의 우리가 선택해야 할 선거구획정에 대하여 분석과정을 통하여 「제22대 국회의원 선거구획정(안)」을 제안하고자 한다.

II. 역대 선거구의 변천

1. 제17대 국회의원선거

제17대 국회의원선거 선거구 현황			
2004. 4. 15 (목)			
전 국 의 석 수	299	지 역 구 의 석 2 4 3	비례대표의석 56
전 국 지 역 구	243	경 기 도	49
서 울 특 별 시	48	강 원 도	8
부 산 광 역 시	18	충 청 북 도	8
대 구 광 역 시	12	충 청 남 도	10
인 천 광 역 시	12	전 라 북 도	11
광 주 광 역 시	7	전 라 남 도	13
대 전 광 역 시	6	경 상 북 도	15
울 산 광 역 시	6	경 상 남 도	17
		제 주 특 별 자 치 도	3

제17대 국회의원선거 충청남도 선거구 현황	
선거구 (10)	선거구역
천 안 시 갑	풍세면, 광덕면, 목천면, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 대용동, 문성동, 남산동, 원성1동, 원성2동, 신용동, 청룡동, 신안동, 봉명동
천 안 시 을	성환읍, 성거읍, 직산면, 입장면, 성정1동, 성정2동, 쌍용동, 부성동
공 주 시 · 연 기 군	공주시 일원, 연기군 일원
보 령 시 · 서 천 군	보령시 일원, 서천군 일원
아 산 시	아산시 일원
서 산 시 · 태 안 군	서산시 일원, 태안군 일원
논 산 시 · 계 룡 시 · 금 산 군	논산시 일원, 계룡시 일원, 금산군 일원
홍 성 군 · 예 산 군	홍성군 일원, 예산군 일원
당 진 시	당진시 일원

2. 제18대 국회의원선거

제18대 국회의원선거 선거구 현황			
2008. 4. 9 (수)			
전 국 의 석 수	300	지 역 구 의 석 2 4 6	비례대표의석 54
전 국 지 역 구	246	경 기 도	52
서 울 특 별 시	48	강 원 도	9
부 산 광 역 시	18	충 청 북 도	8
대 구 광 역 시	12	충 청 남 도	10
인 천 광 역 시	12	전 라 북 도	11
광 주 광 역 시	8	전 라 남 도	11
대 전 광 역 시	6	경 상 북 도	15
울 산 광 역 시	6	경 상 남 도	16
세 종 특 별 자 치 도	1	제 주 특 별 자 치 도	3

제18대 국회의원선거 충청남도 선거구 현황	
선거구(10)	선거구역
천 안 시 갑	목천읍, 풍세면, 광덕면, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문성동, 원성1동, 원성2동, 봉명동, 일봉동, 신방동, 청룡동, 신안동
천 안 시 을	성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면, 성정1동, 성정2동, 쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동, 백석동, 부성동
공 주 시 · 연 기 군	공주시 일원, 연기군 일원
보 령 시 · 서 천 군	보령시 일원, 서천군 일원
아 산 시	아산시 일원
서 산 시 · 태 안 군	서산시 일원, 태안군 일원
논 산 시 · 계 룡 시 · 금 산 군	논산시 일원, 계룡시 일원, 금산군 일원
부 여 군 · 청 양 군	부여군 일원, 청양군 일원
홍 성 군 · 예 산 군	홍성군 일원, 예산군 일원
당 진 시	당진시 일원

3. 제19대 국회의원선거

제19대 국회의원선거 선거구 현황			
2012. 4. 11 (수)			
전 국 의 석 수	300	지 역 구 의 석 2 4 6	비례대표의석 54
전 국 지 역 구	246	경 기 도	52
서 울 특 별 시	48	강 원 도	9
부 산 광 역 시	18	충 청 북 도	8
대 구 광 역 시	12	충 청 남 도	10
인 천 광 역 시	12	전 라 북 도	11
광 주 광 역 시	8	전 라 남 도	11
대 전 광 역 시	6	경 상 북 도	15
울 산 광 역 시	6	경 상 남 도	16
세 종 특 별 자 치 도	1	제 주 특 별 자 치 도	3
제19대 국회의원선거 충청남도 선거구 현황			
선거구 (10)	선거구역		
천 안 시 갑	목천읍, 풍세면, 광덕면, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문성동, 원성1동, 원성2동, 봉명동, 일봉동, 신방동, 청룡동, 신안동, 쌍용2동		
천 안 시 을	성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면, 성정1동, 성정2동, 쌍용1동, 쌍용3동, 백석동, 부성동		
공 주 시	공주시 일원(세종특별자치시 선거구역에 포함되는 지역은 제외)		
보 령 시 · 서 천 군	보령시 일원, 서천군 일원		
아 산 시	아산시 일원		
서 산 시 · 태 안 군	서산시 일원, 태안군 일원		
논산시·계룡시·금산군	논산시 일원, 계룡시 일원, 금산군 일원		
부 여 군 · 청 양 군	부여군 일원, 청양군 일원		
홍 성 군 · 예 산 군	홍성군 일원, 예산군 일원		
당 진 시	당진시 일원		

4. 제20대 국회의원선거

제20대 국회의원선거 선거구 현황			
2016. 4. 13 (수)			
전 국 의 석 수	300	지 역 구 의 석 2 5 3	비례대표의석 47
전 국 지 역 구	253	경 기 도	60
서 울 특 별 시	49	강 원 도	8
부 산 광 역 시	18	충 청 북 도	8
대 구 광 역 시	12	충 청 남 도	11
인 천 광 역 시	13	전 라 북 도	10
광 주 광 역 시	8	전 라 남 도	10
대 전 광 역 시	7	경 상 북 도	13
울 산 광 역 시	6	경 상 남 도	16
세 종 특 별 자 치 도	1	제 주 특 별 자 치 도	3
제20대 국회의원선거 충청남도 선거구 현황			
선거구 (11)	선거구역		
천 안 시 갑	목천읍, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문성동, 원성1동, 원성2동, 봉명동, 일봉동, 신안동, 성정1동, 성정2동		
천 안 시 을	성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면, 백석동, 불당동, 부성1동, 부성2동		
천 안 시 병	풍세면, 광덕면, 신방동, 청룡동, 쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동		
공 주 시 · 부 여 군 · 청 양 군	공주시 일원, 부여군 일원, 청양군 일원		
보 령 시 · 서 천 군	보령시 일원, 서천군 일원		
아 산 시 갑	선장면, 도고면, 신창면, 온양1동, 온양2동, 온양3동, 온양4동, 온양5동, 온양6동		
아 산 시 을	염치읍, 배방읍, 송악면, 탕정면, 음봉면, 둔포면, 영인면, 인주면		
서 산 시 · 태 안 군	서산시 일원, 태안군 일원		
논산시·계룡시·금산군	논산시 일원, 계룡시 일원, 금산군 일원		
당 진 시	당진시 일원		
홍 성 군 · 예 산 군	홍성군 일원, 예산군 일원		

5. 제21대 국회의원선거

제21대 국회의원선거 선거구 현황			
2020. 4. 15 (수)			
전 국 의 석 수	300	지 역 구 의 석 2 5 3	비례대표의석 47
전 국 지 역 구	253	경 기 도	59
서 울 특 별 시	49	강 원 도	8
부 산 광 역 시	18	충 청 북 도	8
대 구 광 역 시	12	충 청 남 도	11
인 천 광 역 시	13	전 라 북 도	10
광 주 광 역 시	8	전 라 남 도	10
대 전 광 역 시	7	경 상 북 도	13
울 산 광 역 시	6	경 상 남 도	16
세 종 특 별 자 치 도	2	제 주 특 별 자 치 도	3
제21대 국회의원선거 충청남도 선거구 현황			
선거구(11)	선거구역		
천 안 시 갑	동남구 일원 (풍세면, 광덕면, 신방동, 청룡동 제외)		
천 안 시 을	서북구 일원 (쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동 제외)		
천 안 시 병	동남구 풍세면, 광덕면, 신방동, 청룡동, 서북구 쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동		
공주시·부여군·청양군	공주시 일원, 부여군 일원, 청양군 일원		
보령시·서천군	보령시 일원, 서천군 일원		
아 산 시 갑	선장면, 도고면, 신창면, 온양1동, 온양2동, 온양3동, 온양4동, 온양5동, 온양6동		
아 산 시 을	염치읍, 배방읍, 송악면, 탕정면, 음봉면, 둔포면, 영인면, 인주면		
서 산 시 · 태 안 군	서산시 일원, 태안군 일원		
논산시·계룡시·금산군	논산시 일원, 계룡시 일원, 금산군 일원		
당진시	당진시 일원		
홍성군·예산군	홍성군 일원, 예산군 일원		

Ⅲ. 선거구 구성

1. 선거구별 현황

1) 충청남도 인구현황

충청남도 인구현황					
2023. 5. 31 기준					
지 역	인 구 수	비율(%)	지 역	인 구 수	비율(%)
전국	51,439,038	100.00	충청남도	2,125,833	4.13
천안시	658,213	30.96	금산군	50,314	2.37
(천안동남구)	257,972	12.14	부여군	61,800	2.91
(천안서북구)	400,241	18.83	서천군	49,620	2.33
공주시	102,731	4.83	청양군	30,271	1.42
보령시	96,666	4.55	홍성군	96,952	4.56
아산시	337,007	15.85	예산군	78,768	3.71
서산시	176,085	8.28	태안군	61,095	2.87
논산시	111,717	5.26			
계룡시	45,523	2.14			
당진시	169,071	7.95			

2) 제21대 국회의원 선거구별 충청남도 인구현황

국회의원 선거구별 충청남도 인구현황						
지 역	제21대 (2020. 4. 15)		제22대 (2023. 5. 31)		증 감	
	인 구 수	비율(%)	인 구 수	비율(%)	인 구 수	비율(%)
전국	51,934,092	100.00	51,439,038	100.00	- 495,054	
충청남도	2,129,479	4.10	2,125,833	4.13	- 3,646	0.03
천안시갑	191,876	9.01	191,963	9.03	87	0.02
천안시을	280,172	13.16	289,239	13.61	9,067	0.45
천안시병	182,373	8.56	177,011	8.33	- 5,362	- 0.23
공주시·부여군·청양군	204,938	9.62	194,938	9.17	- 10,000	- 0.45
보령시·서천군	157,204	7.38	146,494	6.89	-10,710	- 0.49
아산시갑	155,082	7.28	167,464	7.88	12,382	0.60
아산시을	158,690	7.45	202,159	9.51	43,469	2.06
서산시·태안군	237,389	11.15	237,139	11.16	- 250	0.01
논산시·계룡시·금산군	214,898	10.09	207,411	9.76	- 7,487	- 0.33
당진시	167,196	7.85	168,846	7.94	1,650	0.09
홍성군·예산군	180,215	8.46	175,650	8.26	- 4,565	- 0.20

2. 선거구별 특성

1948년 3월 30일 초대 제헌의회 선거가 치러진 이래로 1950년 4월 12일 제2대 국회의원선거를 기점으로 2020년 4월 15일 제21대 국회의원선거에 이르기까지 매 4년을 주기로 국회의원선거를 실시하여 왔다.

1987년 민주화 이후 1988년 제6공화국 출범 이래 현재의 기틀을 가진 소선거구제의 지역구 국회의원과 비례대표 선거를 통해 선출된 국회의원으로 의회를 구성하였다.

따라서 본 보고서는 충청남도 선거구 특징을 1988년 4월 8일 실시한 제13대 국회의원선거 이후 선거구의 변천을 살펴보았다.

1) 천안시 갑, 을, 병 선거구

천안시는 제13대(천안시 단독, 천원군 단독), 제14대(천안시 단독, 천원군 단독), 제15대(천안시갑, 을), 제16대(천안시갑, 을), 제17대(천안시갑, 을), 제18대(천안시갑, 을), 제19대(천안시갑, 을), 제20(천안시갑, 을, 병), 제21대(천안시갑, 을, 병) 선거를 시행하였다.

천안시선거구는 2016년 제20대에서 기존의 천안시갑, 천안시을 2개의 선거구에서 천안시갑, 천안시을, 천안시병 3개의 선거구로 분할되었다. 제20대 국회의원선거를 위한 선거구 획정에서 천안시는 동남구와 서북구의 2개의 행정구역을 가지고 3개의 선거구를 분할하는 과정에서 인구의 증가성과 향후 인구 증가 추이를 고려한 선거구 획정이 이루어 지지 않았다. 또한 이후 선거에서도 행정구역을 기반으로 하는 생활권과 인구의 균등을 고려하는 데 실패하였다는 시민의 의견이 많다.

2) 공주시, 부여군, 청양군 선거구

공주시는 제13대(공주시, 공주군), 제14대(공주시, 공주군), 제15대(공주시 단독), 제16대(공주시, 연기군), 제17대(공주시, 연기군), 제18대(공주시, 연기군), 제19대(공주시 단독), 제20대(공주시, 부여군, 청양군), 제21대(공주시, 부여군, 청양군) 선거를 시행하였다.

부여군은 제13대(부여군 단독), 제14대(부여군 단독), 제15대(부여군 단독), 제16대(부여군 단독), 제17대(부여군 단독), 제18대(부여군, 청양군), 제19대(부여군, 청양군), 제20대(공주시, 부여군, 청양군), 제21대(공주시, 부여군, 청양군) 선거를 시행하였다.

청양군은 제13대(청양군, 홍성군), 제14대(청양군, 홍성군), 제15대(청양군, 홍성군), 제16대(청양군, 홍성군), 제17대(청양군, 홍성군), 제18대(부여군, 청양군), 제19대(부여군, 청양군), 제20대(공주시, 부여군, 청양군), 제21대(공주시, 부여군, 청양군) 선거를 시행하였다.

공주시는 연기군과 부여군 그리고 청양군과는 오래도록 같은 선거구를 유지하고 있었으나 세종특별자치시가 독립선거구로 분할되면서 인구가 급속히 감소한 부여군과 청양군이 공주시와 선거구를 같이하여 현재에 이르고 있다.

이러한 과정에서 지역의 규모가 상대적으로 큰 공주시에서 지속적으로 국회의원을 배출하는 결과를 가져왔으며, 부여군민과 청양군민은 지역의 정체성과 정치력이 상실되어가고 있다고 느낀다.

3) 보령시, 서천군 선거구

보령시는 제13대(대천시, 보령군), 제14대(대천시, 보령군), 제15대(보령시 단독), 제16대(보령시, 서천군), 제17대(보령시, 서천군), 제18대(보령시, 서천군), 제19대(보령시, 서천군), 제20대(보령시, 서천군), 제21대(보령시, 서천군) 선거를 시행하였다.

서천군은 제13대(서천군 단독), 제14대(서천군 단독), 제15대(서천군 단독), 제16대(보령시, 서천군), 제17대(보령시, 서천군), 제18대(보령시, 서천군), 제19대(보령시, 서천군), 제20대(보령시, 서천군), 제21대(보령시, 서천군) 선거를 시행하였다.

보령시와 서천군은 단독선거구를 거쳐 제16대 선거 이후 현재에 이르기까지 선거구를 같이하고 있다. 보령시와 서천군은 같은 서해 연안과 국도 및 장항선 철도를 공유하는 유사한 지역문화와 동질성을 가지고 있다.

그러나 통합 이후 지역의 규모가 상대적으로 큰 보령시에서 지속적으로 국회의원을 배출하는 결과를 가져왔으며, 이로 인하여 서천군민은 지역의 정체성과 정치력이 상실되어가고 있다고 느낀다.

4) 아산시 갑, 을 선거구

아산시는 제13대(온양시, 아산군), 제14대(온양시, 아산군), 제15대(아산시 단독), 제16대(아산시 단독), 제17대(아산시 단독), 제18대(아산시 단독), 제19대(아산시 단독), 제20(아산시갑, 아산시을), 제21대(아산시갑, 아산시을) 선거를 시행하였다.

아산시선거구는 2016년 제20대 국회의원선거에서 기존의 아산시 단독선거구에서 아산시갑, 아산시을 2개의 선거구로 분할되었다. 제20대 국회의원선거를 위한 선거구 획정에서 아산시는 동서분할(안)과 남북분할(안)의 선거구 분할을 두고 의견을 조정하여 현재의 남북을 기준으로 하는 2개의 선거구로 분할하였다.

아산시는 구)온양시 지역의 구도심을 중심으로한 아산시갑선거구와 구)아산군 지역을 기반으로 하고 있는 아산시을선거구로 구분하고 있다. 현재의 인구 편차는 선거구 조정에 미치고 있지 않지만 아산갑 지역의 인구 정체와 아산을 지역의 인구 증가로 인하여 향후 선거구 조정의 논의가 필요하다.

5) 서산시, 태안군 선거구

서산시는 제13대(서산시 단독, 태안군 포함), 제14대(서산시, 서산군, 태안군), 제15대(서산시, 태안군), 제16대(서산시, 태안군), 제17대(서산시, 태안군), 제18대(서산시, 태안군), 제19대(서산시, 태안군), 제20대(서산시, 태안군), 제21대(서산시, 태안군) 선거를 시행하였다.

태안군은 제13대(서산시 포함), 제14대(서산시, 서산군, 태안군), 제15대(서산시, 태안군), 제16대(서산시, 태안군), 제17대(서산시, 태안군), 제18대(서산시, 태안군), 제19대(서산시, 태안군), 제20대(서산시, 태안군), 제21대(서산시, 태안군) 선거를 시행하였다.

서산시와 태안군은 같은 서산시에서 출발하여 시와 군이 나누어진 지역으로 태안반도와 서해안권의 역사, 문화, 교통 등의 매우 밀접한 동질성을 가지고 있다.

그러나 통합 이후 지역의 규모가 큰 서산시에서 지속적으로 국회의원을 배출하는 결과를 가져왔으며, 이로 인하여 태안군민은 정치적 상실감이 정서적으로 영향을 미치고 있다.

6) 논산시, 계룡시, 금산군 선거구

논산시는 제13대(논산군 단독), 제14대(논산군 단독), 제15대(논산시, 금산군), 제16대(논산시, 금산군), 제17대(논산시, 계룡시, 금산군), 제18대(논산시, 계룡시, 금산군), 제19대(논산시, 계룡시, 금산군), 제20대(논산시, 계룡시, 금산군), 제21대(논산시, 계룡시, 금산군) 선거를 시행하였다.

계룡시는 제13대(논산군 단독, 계룡면 포함), 제14대(논산군 단독, 계룡면 포함), 제15대(논산시, 계룡면 포함, 금산군), 제16대(논산시, 계룡면 포함, 금산군), 제17대(논산시, 계룡시, 금산군), 제18대(논산시, 계룡시, 금산군), 제19대(논산시, 계룡시,

금산군), 제20대(논산시, 계룡시, 금산군), 제21대(논산시, 계룡시, 금산군) 선거를 시행하였다.

금산군은 제13대(금산군 단독), 제14대(금산군 단독), 제15대(논산시, 금산군), 제16대(논산시, 금산군), 제17대(논산시, 계룡시, 금산군), 제18대(논산시, 계룡시, 금산군), 제19대(논산시, 계룡시, 금산군), 제20대(논산시, 계룡시, 금산군), 제21대(논산시, 계룡시, 금산군) 선거를 시행하였다.

논산시는 금산군과 더불어 단독선거구를 유지하여 오다가 제15대에 이르러 두 지역의 선거구가 통합되었다. 계룡시는 논산시에서 분리되었으며, 그 뿌리를 논산시와 같이하고 있으나 도시의 출발이 군사적 목적으로 형성되어 구성원이 논산시와는 다른 양상을 나타내고 있다.

논산군과 금산군은 지리적으로 매우 접근이 어려워 서로 다른 지역성을 가지며 지역의 규모가 큰 논산시의 정치적 영향력이 상대적으로 크게 작용하는 반면 금산군민은 인구감소와 지리적 단절로 인하여 오랫동안 정치적 소외를 가지며, 인접한 대전시와의 협력사업이 상대적으로 많이 이루어지고 있다.

7) 당진시 선거구

당진시는 제13대(당진군 단독), 제14대(당진군 단독), 제15대(당진군 단독), 제16대(당진군 단독), 제17대(당진군 단독), 제18대(당진군 단독), 제19대(당진시 단독), 제20대(당진시 단독), 제21대(당진시 단독) 선거를 시행하였다.

당진시선거구는 유래를 찾기 드물게 오랫동안 단독선거구를 유지하고 있다. 인접한 서산시는 태안군과 예산군은 홍성군과 오랜 선거구를 같이하고 있으며, 당진군에서 당진시로 시의 인구가 증가하면서 현재도 독립된 단독선거구를 유지하고 있다.

8) 홍성군, 예산군 선거구

홍성군은 제13대(청양군, 홍성군), 제14대(청양군, 홍성군), 제15대(청양군, 홍성군), 제16대(청양군, 홍성군), 제17대(홍성군, 예산군), 제18대(홍성군, 예산군), 제19대(홍성군, 예산군), 제20대(홍성군, 예산군), 제21대(홍성군, 예산군) 선거를 시행하였다.

예산군은 제13대(예산군 단독), 제14대(예산군 단독), 제15대(예산군 단독), 제16대(예산군 단독), 제17대(홍성군, 예산군), 제18대(홍성군, 예산군), 제19대(홍성군, 예산군), 제20대(홍성군, 예산군), 제21대(홍성군, 예산군) 선거를 시행하였다.

홍성군은 오랫동안 청양군과 선거구를 같이 하였으나 청양군의 인구감소로 인하여 청양군이 (공주시, 부여군, 청양군선거구)로 선거구가 형성되면서 청양군은 인접 예산군과 새로이 선거구를 같이하면서 현재에 이르고 있다. 예산군은 오랫동안 단독선거구를 유지하다가 인접 지역인 홍성군과 새로이 선거구를 같이하면서 현재에 이르고 있다.

홍성군과 예산군은 전통적으로 교통 및 지역문화 등의 동질성이 높으며, 충남도청이 예산군과 홍성군을 공유하는 내포신도시로 이전하면서 매우 높은 동일 생활권, 지역문화, 교통 등의 일체성을 가지는 선거구라 할 수 있다.

IV. 제22대 국회의원선거구 확정(안)

1. 선거구 쟁점사항

1) 선거구 확정 기준에 따른 실태

현재 대한민국은 총인구 51,430,018명(2023. 5. 31 기준)으로 현행 국회의원의 지역구 253석에 대한 203,281명이 평균 인구가 된다. 이에 표의 증가성을 확보하기 위하여 인구편차 2:1의 기준인구 $\pm 33\frac{1}{3}$ 로 한다. 따라서 상한인구는 271,041명이며, 하한인구는 135,521명으로 한다.

제22대 국회의원선거에서 인구의 증감에 따라 선거구 수가 조정되면 3석이 증가(논의를 거쳐 결정)할 수 있으며 이러한 경우에는 지역구 256석에 대한 200,899명이 평균 인구가 된다. 따라서 상한인구는 267,865명이며, 하한인구는 133,933명으로 추산할 수 있다.

제22대 국회의원선거 선거구 기준(안)							
구 분	인 구 수	지 역 구 수	기 준 인 구	상 한 인 구	하 한 인 구	인 구 편 차	비 고
현 행	51,430,018	253	203,281	271,041	135,521	2:1 기준인구 $\pm 33\frac{1}{3}$	지역구 3석 증가예상
변 경 예 상		256	200,899	267,865	133,933		

2) 천안시 갑, 을, 병 선거구의 계리맨더링

일반구와 선거구가 불일치하는 문제가 2012년 제19대 국회의원선거에서 발생하였다. 천안시의 경우, 인구 증가로 인하여 서북구가 분구하여 천안 동남, 서북, 신설선거구 총 3석이 됐어야 했으나, 위와 같은 문제로 몇 개 동도 아닌 서북구의 쌍용2동 하나만 떼어서 동남구 선거구에 붙여버렸다. 쌍용2동 지역이 서북구의 중심지에

가깝고 인구도 서북구 최다수준임을 감안하면 선거구의 중심지를 뚝 떼서 엉뚱한 선거구에 붙여놓은 꼴이다. 당연히 지역주민들은 게리맨더링이라며 반발하였다. 심지어 이런 선거구 개편을 위해 공직선거법을 바꿔버렸다. 원래 시군구 단위로 선거구를 지정하게 되어 있었는데 시군 및 ‘자치구’ 단위로 바꿔버린 것이다. 따라서 천안시민들은 게리맨더링의 희생양이 되었다고 생각하고 있다.

2. 선거구 획정(안)

1) 충청남도 행정구역 및 선거구 인구 현황

2023. 5월 말 기준

충청남도 행정구역별 인구 현황	
충청남도	인구수
천안시	212,988
천안시	223,359
천안시	228,393
공주시·부여군·청양군	194,818
공주시	102,747
부여군	61,800
청양군	30,271
보령시·서천군	146,286
보령시	96,666
서천군	49,620
아산시	153,663
아산시	183,344
서산시·태안군	237,205
서산시	176,110
태안군	61,095
논산시·계룡시·금산군	207,554
논산시	111,717
계룡시	45,523
금산군	50,314
당진시	169,071
홍성군·예산군	175,720
홍성군	96,952
예산군	78,768

2) 천안시 행정구역별 인구 현황

2023. 5. 31 기준

천안시 행정구역별 인구 현황								
천	안	시	664,740		264,499			
			동	남	구			
			서	북	구			
	목	천	읍		성	환	읍	23,213
	북	면			성	거	읍	20,556
	성	남	면		직	산	읍	19,839
	수	신	면		입	장	면	8,262
	병	천	면		백	석	동	39,798
	동		면		불	당	1 동	32,422
	풍	세	면		불	당	2 동	37,083
	광	덕	면		부	성	1 동	50,247
	중	양	동		부	성	2 동	57,819
	문	성	동		성	정	1 동	17,544
	원	성	1 동		성	정	2 동	25,879
	원	성	2 동		쌍	용	1 동	13,360
	봉	명	동		쌍	용	2 동	36,133
	일	봉	동		쌍	용	3 동	18,086
	신	안	동					
	신	방	동					
	청	룡	동					

3) 천안시 선거구별 인구 현황

2023. 5. 31 기준

천안시선거구별 인구 현황						
천안시		664,740		천안시 갑 선거구		212,988
				천안시 을 선거구		223,359
				천안시 병 선거구		228,393
천안시 갑 선거구		천안시 을 선거구		천안시 병 선거구		
목천읍	23,617	성환읍	23,213	광덕면	4,003	
북면	4,320	성거읍	20,556	풍세면	4,182	
성남면	3,022	직산읍	19,839	신방동	43,326	
수신면	2,208	입장면	8,262	백석동	39,798	
병천면	6,243	부성 1 동	50,247	불당 1 동	32,422	
동면	1,997	부성 2 동	57,819	불당 2 동	37,083	
중앙동	5,214	성정 1 동	17,544	쌍용 1 동	13,360	
문성동	7,863	성정 2 동	25,879	쌍용 2 동	36,133	
원성 1 동	8,339			쌍용 3 동	18,086	
원성 2 동	8,979					
봉명동	17,537					
일봉동	22,402					
신안동	43,326					
청룡동	57,921					

4) 아산시 선거구별 인구 현황

2023. 5. 31 기준

아산시선거구별 인구 현황						
아산시		337,007		아산시 갑 선거구		153,663
				아산시 을 선거구		183,344
아산시 갑 선거구			아산시 을 선거구			
선장면		2,956	염치읍		6,182	
도고면		4,370	배방읍		85,757	
신창면		18,616	탕정면		36,985	
송악면		4,118	음봉면		20,189	
온양 1 동		9,099	둔포면		22,878	
온양 2 동		10,509	영인면		5,398	
온양 3 동		37,714	인주면		5,955	
온양 4 동		17,603				
온양 5 동		20,958				
온양 6 동		27,720				

V. 결 론

1. 선거구 획정(안) 기준

1) 표의 등가성

제22대 국회의원선거 지역구 의석수가 현행 253석을 기준으로 할 때, 지역구 인구 상하한선인 135,521명에서 271,041명을 기준으로 한다.

이러한 경우 충청남도는 현행 11개 선거구에서 천안시을선거구가 인구 상한에서 18,352명이 초과하여 불가피하게 선거구 조정이 요구된다.

2) 지역 간 인구의 균등성

천안시의 경우 인구 664,740명으로 3개의 선거구에서 평균인구 221,580명이 된다. 따라서 각각의 선거구 인구의 편차를 최소화하여야 할 것이다. 또한 현재 천안시 서북구와 천안시동남구로 나누어져 있는 행정구를 임의로 선거구를 획정해서는 안된다. 행정구를 기반으로 천안시갑선거구와 천안시을선거구를 구성하고, 지역 위치, 교통, 문화 등의 동질성을 바탕으로 인구의 균등한 분할을 통하여 천안시병 선거구를 구성하여야 한다.

아산시의 경우 인구 337,007명으로 2개의 선거구에서 평균인구 168,534명으로 현재 아산갑선거구는 평균인구보다 적으며, 아산시을선거구는 평균인구보다 많다. 따라서 행정구역의 위치와 인구수, 생활 문화의 동질성을 검토하여 송악면을 아산시을선거구에서 아산시갑선거구로 옮기는 것이 바람직하다고 판단된다.

3) 지역, 생활, 문화 등의 동질성

충청남도의 11개 선거구의 구성은 지역적 연계성과 생활환경, 문화적 동질성에서 크게 문제가 되는 요소는 적은 것으로 판단된다.

선거구 조정이 필요한 천안시의 천안시갑선거구, 천안시을선거구, 천안시병선거구와 아산시의 아산시갑선거구, 아산시을선거구는 대체로 도시와 농촌이 결합된 도농형 지역으로 구성되어 있으며, 신도시와 구도시로 구분되는 이질적 형태의 구획은 지양해야 할 것이다.

따라서 정치적 유불리를 초월한 공정한 선거구 획정이 되어야 할 것이다.

4) 케리맨더링의 방지

과거의 선례에서 정치적 유불리에 따른 선거구 획정으로 시민들은 심각한 정서적 상처를 입게 되었으며, 지역 간 대립과 갈등으로 전개되는 나쁜 사례로서 오래도록 치유되기 힘든 문제로 남게 된다. 이는 법리적인 측면보다 정서적인 면에서 강하게 나타난다.

따라서 적극적으로 시민의 중지를 모아 공정하고 정의로운 제도의 집행이 요구된다.

2. 선거구 획정(안)

1) 선거구수

충청남도는 현재의 인구와 전국의 253개의 지역구에서 현재의 충청남도 지역구 11개 선거구를 유지하는 것이 적합하다고 판단된다.

2) 선거구역

충청남도의 현재의 11개 선거구를 구성하는 시, 군에 대하여 역대 선례와 인구 분포 등으로 고려하여 볼 때 현재의 선거구 구성을 유지하는 것이 적합하다고 판단된다.

충청남도 선거구 구성 현황		
총 청 남 도	인구수	행 정 구 역
천 안 갑	212,988	목천읍, 복면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문성동, 원성1동, 원성2동, 봉명동, 일봉동, 신안동, 청룡동
천 안 을	223,359	성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면, 부성1동, 부성2동, 성정1동, 성정2동
천 안 병	228,393	광덕면, 풍세면, 산방동, 백석동, 불당1동, 불당2동, 쌍왕1동, 쌍왕2동, 쌍왕3동
공주시·부여군·청양군	194,818	공주시 일원, 부여군 일원, 청양군 일원
보령시·서천군	146,286	보령시 일원, 서천군 일원
아 산 시 갑	153,663	선장면, 도고면, 산차면, 송악면, 온양1동, 온양2동, 온양3동, 온양4동, 온양5동, 온양6동
아 산 시 을	183,344	염치읍, 배방읍, 탕정면, 음봉면, 둔포면, 영인면, 인주면
서 산 시·태 안 군	237,205	서산시 일원, 태안군 일원
논 산 시·계룡시·금산군	207,554	논산시 일원, 계룡시 일원, 금산군 일원
당 진 시	169,071	당진시 일원
홍 성 군·예 산 군	175,720	홍성군 일원, 예산군 일원

3) 선거구획의 변경

천안시는 천안시을선거구의 인구수 초과로 인하여 선거구 변경이 불가피하다. 천안시을선거구의 분할로 인하여 천안시갑선거구와 천안시병선거구의 새로운 선거구를 구성하여야 할 것이다.

따라서 다음의 선거구로 변경하는 것을 제안한다.

선 거 구	인구수(명)	행 정 구 역
천 안 갑	212,988	목천읍, 복면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문성동, 원성1동, 원성2동, 봉명동, 일봉동, 신안동, 청룡동
천 안 을	223,359	성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면, 부성1동, 부성2동, 성정1동, 성정2동
천 안 병	228,393	광덕면, 풍세면, 산방동, 백석동, 불당1동, 불당2동, 쌍왕1동, 쌍왕2동, 쌍왕3동

아산시는 아산시을선거구의 인구가 아산시갑선거구와의 인구편차가 큰 차이를 보이고 있어 행정구역의 위치와 지역의 특성을 고려하여 송악면을 현재의 아산시을선거구에서 아산시갑선거구로 새롭게 구성하는 것이 바람직하다고 본다.

따라서 다음의 선거구로 변경하는 것을 제안한다.

선 거 구	인구수(명)	행 정 구 역
아 산 시 갑	153,663	선장면, 도고면, 산차면, 송악면, 온양1동, 온양2동, 온양3동, 온양4동, 온양5동, 온양6동
아 산 시 을	183,344	염치읍, 배방읍, 탕정면, 음봉면, 둔포면, 영인면, 인주면

원

황

선문대학교 교수



제22대 국회의원선거 충남지역 선거구 획정에 관한 의견

윤 황 | 선문대학교 교수

[목 차]

I. 서론

1. 진술서의 배경
2. 진술서의 목적
3. 진술서의 접근방법

II. 충남지역 국회의원 선거구 현황(제20대-제21대)

1. 충남지역 제20대 국회의원 선거구 현황
2. 충남지역 제21대 국회의원 선거구 현황

III. 충남지역 제22대 국회의원선거구획정 쟁점과 제안

1. 충남지역 제22대 국회의원선거구획정 이전 현황(2023. 현재)
2. 쟁점
3. 제안: '천안시을선거구획정'의 조정(안)

IV. 결론: 중요약 및 제안

[별첨] <표1> 제22대 국회의원선거구 선거구 획정의 충남지역 관련 언론보도
(2022년 1월-6월 기준)

I. 서론

1. 진술서의 배경

- '제22대 국회의원선거구획정위원회' 중심의 지역의견 청취에 동참 요구

<표1> 중앙선거관리위원회의 '제22대 국회의원선거구획정위원회' 주요 활동

일시	주요 내용
2022.10.11.	'제22대 국회의원선거구획정위원회' 공식 출범 발표
2023.02.13.	'제22대 국회의원선거의 선거구획정안 마련을 위한 공청회' 개최
2023.04.21.	'제22대 국회의원선거의 선거구획정안을 마련하기 위한 제2차 공청회' 개최
2023.05-07.현재	경북(5.12), 전북(5.19), 인천(6.16), 전남(6.23), 충남북(7.12) 등 지역의견 청취 진행

- 제22대 국회의원선거구 선거구 획정을 위한 충남지역의 여론 반영 제안 필요
언론보도에 의한 여론 동향([별첨] <표1> 참조)

2. 진술서의 목적

- 이 진술서의 목적은 제22대 국회의원선거구 선거구 획정을 위한 충남지역 선거구획정의 쟁점과 제안을 진술하고자 하는 데 두고 있음.

3. 진술서의 접근방법

- 접근방법
 - 문헌검토(review of literature)의 접근법 활용: 학계와 현장의 국회의원 선거구획정 논의와 관련, 기존의 자료와 '중앙선거관리위원회' 및 '제22대 국회의원선거구획정위원회'의 발간자료 등을 비롯해 지역 여론 파악의 언론보도 매체 자료, 인터넷 자료 등을 통해 지역 여론의 쟁점과 그 대안적 제안을 규명하고자 함.
 - 이와 동시에, 진술의 객관성과 합리성 확보 차원에서 학자, 전문가 등의 자문 및 의견도 일부 반영하는 접근법 혼용하고자 함.
- 진술서의 접근범위
 - 시간적 범위: 2022년 1월-7월 현재
 - 공간적 범위: 충청남도 지역
 - 내용적 범위: '제22대 국회의원선거구 충남지역 획정안'

II. 충남지역 국회의원 선거구 현황(제20대-제21대)

1. 충남지역 제20대 국회의원 선거구 현황

(1) 충남지역의 제20대 국회의원선거구 획정

○ <표2>와 같이, 충남지역의 제20대 국회의원선거구 획정은 분구 2곳, 통합 1곳으로 조정함.

- 분구 선거구(2개): 천안시의 ‘갑·을’ 에서 천안시 ‘갑·을·병’ 으로, 아산시의 ‘아산시갑’ 에서 ‘갑·을’ 로 분리
- 통합 선거구(1개): 공주시 선거구와 부여군청양군 선거구의 공주시 부여군청양군 선거구(인구 214,956명)로 통합
- 인구 증가에 따른 충남지역의 선거구는 ‘10개→11개’ 의 증가(+1)
- 2015년 10월 31일 기준, <주민등록법> 제7조①항의 개인별 및 세대별 주민등록표 근거에 의해 조사 인구수를 적용(인구 상한선 28만 명, 하한선 14만 명 적용기준 획정)

<표2> 충남지역 제20대 국회의원선거구 조정내역(2016.04.13. 선거일)

시도	증감	선거구명		비고
		제19대	제20대	
충남	+1	천안시갑·을	천안시갑·을·병	분구
		아산시	아산시갑·을	〃
		공주시·부여군청양군	공주시부여군청양군	통합

주: 2015.10.31. 인구 기준(상한 28만명, 하한 14만명)임

자료: 국회의원선거구획정위원회, 『제20대 국회의원선거 선거구획정위원회 백서』(2016), p.102.

○ <표3>처럼, 제20대 충남지역 분구인 천안시의 ‘갑·을·병’ 선거구와 아산시의 ‘갑·을’ 선거구는 행정구역 대상의 선거구역으로 각각 확정함

<표3> 제20대 국회의원선거구 천안시·아산시 분구 선거구역

시	선거구	선거구역(개수)	인구(명)
천안시	갑	목천읍, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문성동, 원성1동, 원성2동, 봉명동, 일봉동, 신안동, 성정1동, 성정2동(15)	217,486
	을	성환읍, 석거읍, 직산읍, 입장면, 백석동, 불당동, 부성1동, 부성2동(8)	217,742
	병	풍세면, 광덕면, 신방동, 청룡동, 쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동(7)	169,305
아산시	갑	선장면, 도고면, 신창면, 온양1동, 온양2동, 온양3동, 온양4동, 온양5동, 온양6동(9)	153,461
	을	염치읍, 배방읍, 송악면, 탕정면, 음봉면, 둔포면, 영인면, 인주면(8)	143,497

주: 2015.10.31. 인구 기준(상한 28만명, 하한 14만명)임

[2] 충남지역 제20대 국회의원선거구 현황

<표4> 충남 제20대 국회의원선거구의 선거구역·인구수 현황(2015.10.31.기준)

선거구	구시군 (읍면동수, 개)	선거구역	인구수(명) *주)
합계	16(207)	-	2,073,340
천안시갑	동남구(13)	목천읍, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문성동, 원성1동, 원성2동, 봉명동, 일봉동, 신안동	217,486
	서북구(2)	성정1동, 성정2동	
천안시을	서북구(8)	성환읍, 석거읍, 직산읍, 입장면, 쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동, 백석동, 불당동, 부성1동, 부성2동	217,742
천안시병	동남구(4)	풍세면, 광덕면, 신방동, 청룡동	169,305
	서북구(3)	쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동	
공주시-부여군-청양군	공주시(16)	유구읍, 이인면, 탄천면, 계룡면, 반포면, 익당면, 정암면, 우성면, 사곡면, 신봉면, 중학동, 중진동, 금학동, 옥룡동, 신관동, 월송동	214,956
	부여군(16)	부여읍, 규암면, 은산면, 외산면, 내산면, 구룡면, 홍산면, 옥산면, 남면, 충화면, 양화면, 입천면, 장암면, 세도면, 석성면, 초촌면	
	청양군(10)	청양읍, 운곡면, 대치면, 정산면, 목면, 청남면, 장평면, 남양면, 화성면, 비봉면	
보령시-서천군	보령시(16)	웅천읍, 주포면, 오천면, 천북면, 청소면, 청라면, 남포면, 주산면, 미산면, 성주면, 주교면, 대전1동, 대전2동, 대전3동, 대전4동, 대전5동	161,683
	서천군(13)	장항읍, 서천읍, 마서면, 화양면, 기산면, 한산면, 마산면, 시조면, 문산면, 판교면, 종천면, 비인면, 서면	
아산시갑	(9)	선장면, 도고면, 신창면, 온양1동, 온양2동, 온양3동, 온양4동, 온양5동, 온양6동	153,461
아산시을	(8)	염치읍, 배방읍, 송악면, 탕정면, 음봉면, 둔포면, 영인면, 인주면	143,497
서산시-태안군	서산시(15)	대산읍, 인지면, 부석면, 팔봉면, 지곡면, 성연면, 음암면, 해미면, 고북면, 부춘동, 동문1동, 동문2동, 수석동, 석남동	232,888
	태안군(8)	태안읍, 안면읍, 고남면, 남면, 근흥면, 소원면, 원북면, 이월면	
논산시-계룡시-금산군	금산군(10)	금산읍, 금성면, 제월면, 부리면, 군북면, 남일면, 남이면, 진산면, 북수면, 추부면	220,125
	논산시(15)	강영읍, 여무읍, 성동면, 광석면, 노성면, 상월면, 부전면, 연산면, 벌곡면, 양촌면, 가야곡면, 은진면, 체운면, 취암동, 부창동	
	계룡시(4)	두마면, 염사면, 신도안면, 금암동	
홍성군-예산군	홍성군(11)	홍성읍, 광천읍, 홍북면, 금마면, 홍동면, 장곡면, 은하면, 월성면, 서부면, 갈산면, 구항면	177,479
	예산군(12)	예산읍, 삼교읍, 대술면, 신양면, 광시면, 대흥면, 응봉면, 덕산면, 봉산면, 고덕면, 신암면, 오가면	
당진시	당진시(14)	한덕읍, 송악읍, 고대면, 석문면, 대호지면, 정미면, 면천면, 읍성면, 우강면, 신평면, 송산면, 당진1동, 당진2동, 당진3동	164,718

주: *) 인구수는 2015.10.31. 기준임

자료: 행정자치부 주민등록인구통계(<https://jumin.mois.go.kr>); 행정자치부, 지방자치단체 행정구역 및 인구 현황(2015.12.31.).

2. 충남지역 제21대 국회의원 선거구 현황

(1) 충남지역의 제21대 국회의원선거구 확정

- <표5>과 같이, 제20대 국회의원 선거구 획정과 동일
- 제21대 국회의원선거 선거구획정 결과(2020.03.06. 선거구 획정안 제출), 충남지역 선거구 획정안 제외
 - 획정기준 인구범위(하한 139,000명, 상한 278,000명)에서 충남지역 선거구의 충족

<표5> 충남 제20대-제21대 국회의원선거구 확정 행정구역 현황

지역선거구	행정구역(개)	
천안시갑선거구	동남구	목천읍, 복면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문성동, 원성1동, 원성2동, 봉명동, 일봉동, 신안동(13)
	서북구	성정1동, 성정2동(2)
천안시을선거구	서북구	성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면, 백석동, 불당동 , 부성1동, 부성2동(8)
천안시병선거구	동남구	풍세면, 광덕면, 신방동, 청룡동(4)
	서북구	쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동(3)
공주시-부여군-청양군선거구	공주시 일원, 부여군 일원, 청양군 일원	
보령시-서천군선거구	보령시 일원, 서천군 일원	
아산시갑선거구	선장면, 도고면, 신창면, 온양1동, 온양2동, 온양3동, 온양4동, 온양5동, 온양6동(9)	
아산시을선거구	염치읍, 배방읍, 송악면, 탕정면, 음봉면, 둔포면, 영인면, 인주면(8)	
서산시-태안군선거구	서산시 일원, 태안군 일원	
논산시-계룡시-금산군선거구	논산시 일원, 계룡시 일원, 금산군 일원	
당진시선거구	당진시 일원	
홍성군-예산군선거구	홍성군 일원, 예산군 일원	

자료: 중앙선거관리위원회 사이트(<https://www.nec.go.kr>).

(2) 충남지역 제21대 국회의원선거구 현황

<표6> 충남 제21대 국회의원선거구의 선거구역·인구수 현황

선거구	구시군 (읍면동수, 개)	선거구역	인구수(명) *주)
합계	16(207)	-	2,125,797
천안시갑	동남구(13)	목천읍, 복면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문성동, 원성1동, 원성2동, 봉명동, 일봉동, 신안동	193,619
	서북구(2)	성정1동, 성정2동	
천안시을	서북구(8)	성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면, 백석동, 불당동, 부성1동, 부성2동	273,124
천안시병	동남구(4)	풍세면, 광덕면, 신방동, 청룡동	179,958
	서북구(3)	쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동	
공주시-부여군-청양군	공주시(16)	유구읍, 이인면, 탄천면, 계룡면, 반포면, 의당면, 정안면, 우성면, 사곡면, 신흥면, 중학동, 웅진동, 금학동, 옥룡동, 신관동, 월송동	207,316
	부여군(16)	부여읍, 규암면, 은산면, 외산면, 내산면, 구룡면, 홍산면, 옥산면, 남면, 홍화면, 양화면, 임천면, 장암면, 세도면, 석성면, 초촌면	
	청양군(10)	청양읍, 운곡면, 대치면, 정산면, 목면, 청남면, 장평면, 남양면, 화성면, 비봉면	
보령시-서천군	보령시(16)	웅천읍, 주포면, 오천면, 천북면, 청소면, 청라면, 남포면, 주산면, 미산면, 성주면, 주교면, 대천1동, 대천2동, 대천3동, 대천4동, 대천5동	155,595
	서천군(13)	장항읍, 서천읍, 마서면, 화양면, 기산면, 한산면, 마산면, 시조면, 문산면, 판교면, 종천면, 비인면, 서면	
아산시갑	(9)	선장면, 도고면, 신창면, 온양1동, 온양2동, 온양3동, 온양4동, 온양5동, 온양6동	157,777
아산시을	(8)	염치읍, 배방읍, 송악면, 탕정면, 음봉면, 둔포면, 영인면, 인주면	155,409
서산시-태안군	서산시(15)	대산읍, 인지면, 부석면, 팔봉면, 지곡면, 성연면, 음암면, 해미면, 고북면, 부춘동, 동문1동, 동문2동, 수석동, 석남동	237,357
	태안군(8)	태안읍, 안면읍, 고남면, 남면, 근흥면, 소원면, 원북면, 이월면	
논산시-계룡시-금산군	금산군(10)	금산읍, 금성면, 제원면, 부리면, 군북면, 남일면, 남이면, 진산면, 북수면, 추부면	216,918
	논산시(15)	강영읍, 연무읍, 성동면, 광석면, 노성면, 상월면, 부천면, 연산면, 벌곡면, 양촌면, 가야곡면, 은진면, 채운면, 취암동, 부창동	
	계룡시(4)	두마면, 엄사면, 신도안면, 금암동	
홍성군-예산군	홍성군(11)	홍성읍, 광천읍, 홍북면, 금마면, 홍동면, 장곡면, 은하면, 결성면, 서부면, 갈산면, 구항면	181,001
	예산군(12)	예산읍, 삼교읍, 대술면, 신양면, 광시면, 대흥면, 응봉면, 덕산면, 봉산면, 고덕면, 신암면, 오가면	
당진시	당진시(14)	한덕읍, 송악읍, 고대면, 석문면, 대호지면, 정미면, 면천면, 순성면, 우강면, 신평면, 송산면, 당진1동, 당진2동, 당진3동	167,723

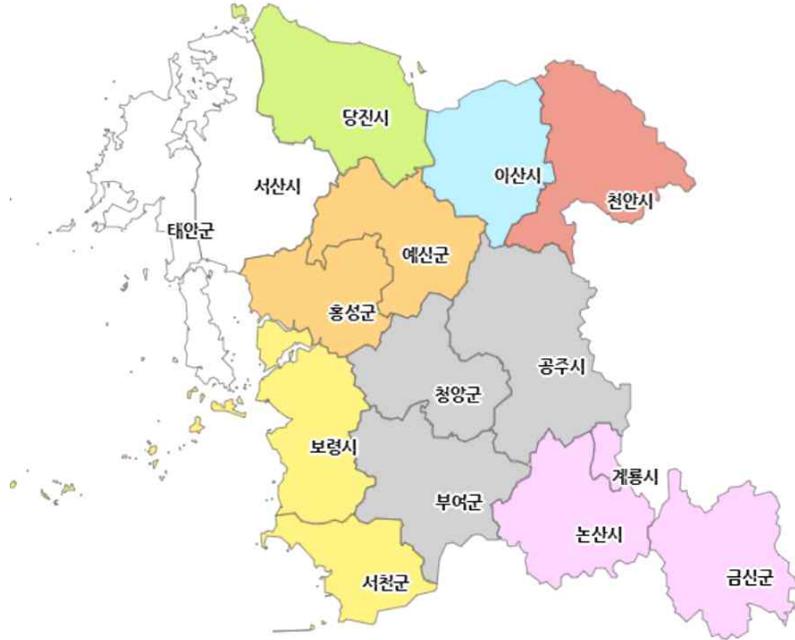
주: *) 인구수는 2019.01.31. 기준임
 자료: 행정안전부 주민등록인구통계(<https://jumin.mois.go.kr>).

III. 충남지역 제22대 국회의원선거구획정 쟁점과 제언

1. 충남지역 제22대 국회의원선거구획정 이전 현황(2023. 현재)

(1) 충남지역 국회의원선거구 행정구역도(2023.01. 기준)

<그림1> 충남지역 국회의원선거구 선거구역도



<출처: <http://electronit.tistory.com/98>(검색일: 2023.07.01.)>

(2) 충남지역 제22대 국회의원선거구획정 이전 선거구·선거구역·인구수 현황

<표7> 충남 제22대 국회의원선거구획정 이전 선거구역·인구수 현황(2023.01.기준)

선거구	구시군 (읍면동수, 개)	선거구역	인구수(명) *주)
합계	16(208)	-	2,122,913
천안시갑	동남구(13)	문천읍, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문신동, 원성1동, 원성2동, 봉명동, 일북동, 신안동	192,459
	서북구(2)	성정1동, 성정2동	
천안시을	서북구(9)	성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면, 백석동, 불당1동, 불당2동,**주) 부성1동, 부성2동	289,393
천안시병	동남구(4)	풍세면, 광덕면, 신방동, 청룡동	175,103
	서북구(3)	쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동	
공주시- 청양군	공주시(16)	우구읍, 이인면, 탄천면, 계룡면, 반포면, 의당면, 정암면, 우성면, 사곡면, 신봉면, 중화동, 흥진동, 금학동, 옥룡동, 신관동, 월송동	194,801
	부여군(16)	부여읍, 구암면, 은산면, 외산면, 내산면, 구룡면, 홍산면, 옥산면, 남면, 충화면, 양화면, 임천면, 장암면, 세도면, 석성면, 초촌면	
	청양군(10)	청양읍, 운곡면, 대치면, 정산면, 목면, 청남면, 장평면, 남양면, 화성면, 비룡면	
보령시- 서천군	보령시(16)	웅천읍, 주포면, 오천면, 천북면, 청소면, 청라면, 남포면, 주사면, 미산면, 성주면, 주교면, 대천1동, 대천2동, 대천3동, 대천4동, 대천5동	146,928
	서천군(13)	장항읍, 서천읍, 마서면, 회양면, 기산면, 한산면, 마산면, 시조면, 문산면, 판교면, 충천면, 비인면, 서면	
아산시갑	(9)	선장면, 도고면, 신창면, 온양1동, 온양2동, 온양3동, 온양4동, 온양5동, 온양6동	150,465
아산시을	(8)	염치읍, 인주면, 배방읍, 송악면, 탕정면, 음봉면, 둔포면, 영인면	185,633
서산시- 태안군	서산시(15)	대산읍, 인지면, 부석면, 팔봉면, 지곡면, 성연면, 음암면, 해미면, 고북면, 부춘동, 동문1동, 동문2동, 수석동, 석남동	237,501
	태안군(8)	태안읍, 안면읍, 고남면, 남면, 근흥면, 소원면, 원북면, 이원면	
논산시- 계룡시- 금산군	금산군(10)	금산읍, 금성면, 제원면, 부리면, 군북면, 남일면, 남이면, 진산면, 북수면, 추부면	206,886
	논산시(15)	강영읍, 연무읍, 성동면, 광석면, 노성면, 상월면, 부적면, 연산면, 벌곡면, 양촌면, 가야곡면, 은진면, 채운면, 취암동, 부창동	
	계룡시(4)	두마면, 엄사면, 신도안면, 금암동	
홍성군- 예산군	홍성군(11)	홍성읍, 광천읍, 홍북면, 금마면, 홍동면, 장곡면, 은하면, 결성면, 서부면, 갈산면, 구항면	175,367
	예산군(12)	예산읍, 삼교읍, 대술면, 신양면, 광시면, 대흥면, 응봉면, 덕산면, 봉산면, 고덕면, 신암면, 오가면	
당진시	당진시(14)	합덕읍, 송악읍, 고대면, 석문면, 대호지면, 정미면, 면천면, 순성면, 우강면, 신평면, 송산면, 당진1동, 당진2동, 당진3동	168,377

주: *) 인구수는 2023.01.31. 기준, **) 2021.11.05. 천안시 조직개편 조례, 불당동→불당1동, 2동으로 분동
자료: 행정안전부 주민등록인구통계(<https://jumin.mois.go.kr>).

2. 쟁점

(1) 「공직선거법」상 충남 제22대 국회의원선거구획정 인구범위 기준 불부합문제 발생: '천안시을선거구'(인구범위 기준 상한선 '+18,351명' 초과, 불부합)

○ 「공직선거법」상 지역선거구 획정 기준은 <표8>과 같음.

<표8> 「공직선거법」상 지역선거구 획정 필수 기준

인구기준일	2023.01.31.		제25조제1항제1호
지역선거구수	253개		제21조제1항
인구범위(인구비례 2:1)	하한 인구수	135,521명	제25조제1항제2호
	상한 인구수	271,042명	
자치구·시·군 일부 분할	금지(단, 인구범위 미달시 예외)		제25조제1항제2호
국회의원지역구의 획정	인구, 행정구역, 지리적 여건, 교통, 생활문화권 등 고려		제21조제1항

○ <표9>에서 보는 바와 같이, 충남지역에서 인구기준일(2023.01.31.) 현재 충남지역의 불부합 선거구는 '천안시을선거구'의 1곳임,
- 천안시을선거구: 인구수 289,393명(상한 인구수 '+18,351명' 초과)

<표9> 충남 제22대 국회의원선거구획정 인구범위 기준 여부

선거구	인구수(명)*주	선거구획정의 인구범위 기준 여부
(합계) 11개 선거구	(합계) 2,122,913명	(상한, 하한 부합여부) 불부합 1개구
천안시	갑	192,459 부합
	을	289,393 불부합: 상한 초과(+18,351)
	병	175,103 부합
공주시-부여군-청양군	194,801	부합
보령시-서천군	146,928	부합
아산시	갑	150,465 부합
	을	185,633 부합
서산시-태안군	237,501	부합
논산시-계룡시-금산군	206,886	부합
홍성군-예산군	175,367	부합
당진시	168,377	부합

주: *) 인구수는 2023.01.31. 기준

자료: 행정안전부 주민등록인구통계(<https://jumin.mois.go.kr>).

[2] 천안시 제22대 국회의원선거구 획정문제

가. 제20대-제22대 국회의원 선거구획정 인구기준 연도별 선거구역 및 인구수

<표10> 천안 국회의원선거구획정 기준 연도별 선거구·선거구역·인구수 현황

선거구	구(읍면동수, 개)			선거구역	선거구획정 기준연도별 인구수 (단위: 명)*주						
	2015년	2019년	2023년		2015년	2019년	2023년				
(합계)	2(30)	2(30)	2(31)	-	604,533	646,701	656,955				
갑	동남구 (13)	동남구 (13)	동남구 (13)	목천읍	27,090	24,870	23,925				
				북면	4,869	4,570	4,320				
				성남면	3,692	3,387	3,042				
				수신면	2,466	2,365	2,219				
				병천면	6,535	6,340	6,323				
				동면	2,370	2,198	2,008				
				중앙동	5,902	5,641	5,280				
				문선동	4,640	4,040	7,646				
				원성1동	10,190	8,945	8,379				
				원성2동	12,333	10,182	9,029				
				봉명동	20,072	17,858	17,660				
				일봉동	25,789	25,175	22,492				
				신안동	32,050	35,944	36,618				
				(소계)	157,998	151,515	148,941				
갑	서북구 (2)	서북구 (2)	서북구 (2)	성정1동	18,193	16,562	17,673				
				성정2동	26,857	25,542	25,845				
				(소계)	45,050	42,104	43,518				
				(소계)	45,050	42,104	43,518				
을	서북구 (8)	서북구 (8)	서북구 (9)	성환읍	28,558	26,238	23,384				
				성거읍	20,722	22,303	20,881				
				직산읍	21,845	18,941	19,932				
				입장면	10,159	9,072	8,312				
				백석동	37,365	41,007	39,854				
				불당동* *주)	1동	24,872	64,187	32,533			
					2동				36,823		
				부성1동	36,710	39,536	49,985				
				부성2동	37,511	51,840	57,689				
				(소계)	217,742	273,124	289,393				
				병	동남구 (4)	동남구 (4)	동남구 (4)	풍세면	4,568	4,304	4,014
								광덕면	4,519	4,371	4,210
								신방동	46,488	45,616	43,540
								청룡동	48,041	51,983	55,187
(소계)	103,616	106,274	106,951								
서북구 (3)	서북구 (3)	서북구 (3)	쌍용1동					15,852	14,523	13,434	
			쌍용2동					42,156	39,285	36,470	
			쌍용3동					22,119	19,876	18,248	
			(소계)					80,127	73,684	68,152	

주: *) 선거구획정 기준연도 선거구역 및 인구수는 2015.10.31., 2019.01.31., 2023.01.31. 기준, **) 2021.11.05. 천안시 조직개편 조례, 불당동→불당1동, 2동으로 분동

자료: 행정안전부 주민등록인구통계(<https://jumin.mois.go.kr>).

나. 천안시 제22대 국회의원선거구획정 선거구역(2023.01.31. 기준) 조정문제

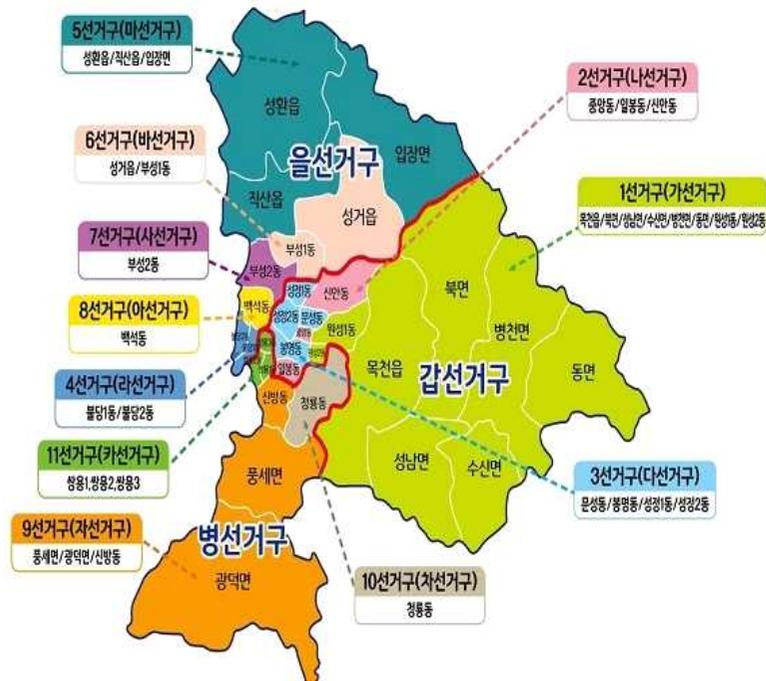
<표11> 천안 국회의원선거구획정 기준 연도 선거구별 인구수·선거구역 현황

선거구	인구수(명)	행정구	선거구역(개수)	(소계)
갑	192,459	동남구	목천읍, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문선동, 원성1동, 원성2동, 봉명동, 일봉동, 신안동(13)	(15)
		서북구	성정1동, 성정2동(2)	
을	289,393	동남구	-	(9)
		서북구	성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면, 백석동, 불당1동, 불당2동 , 부성1동, 부성2동(9)	
병	175,103	동남구	풍세면, 광덕면, 신방동, 청룡동(4)	(7)
		서북구	쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동(3)	
(총계)	656,955	(2구)	-	(31)

주: 인구수는 2023.01.31. 기준

자료: 행정안전부 주민등록인구통계(<https://jumin.mois.go.kr>).

<그림2> 천안시 국회의원선거구 선거구역도(2023.01.31. 기준)



<출처: 서울신문(<https://go.seoul.co.kr>), 2023.01.03.>

3. 제안: '천안시 제22대 국회의원선거구획정' 의 조정(안)

○ 선거구 조정의 지역 여론(별첨)<표1> 참조

<표12> 선거구획정의 지역여론 동향 참조

번호	조정 의견 내용
01	을선거구의 '불당1동, 2동'→병선거구, 갑선거구의 '성정1동, 2동'→을선거구, 갑선거구의 '봉명동'→병선거구, 병선거구의 '신방동, 청룡동'→갑선거구
02	을선거구의 '불당1동, 2동'→병선거구, 병선거구의 '청룡동'→갑선거구
03	을선거구의 불당1동, 2동→ 병선거구, 병선거구의 '신방동과 청룡동'→갑, 을선거구의 '백석동(4만274명), 병선거구의 '풍세면, 광덕면'→갑선거구
04	을선거구의 '불당 1동'→병선거구, 병선거구의 '청룡동, 신방동'→ 갑선거구, 갑선거구의 '성정1동, 2동'→ 을선거구
05	을선거구의 '부성1동'→갑선거구
06	'동남구'의 '1선거구', '서북구'의 '2선거구'
07	기타

○ 이상의 의견 검토결과, 종합적 공통의견

- '을선거구 불당1동, 2동→ 병선거구(인구수 최소 선거구)' 조정 요구
- 이에 기초하여 이 진술서는 다음과 같이 '천안시을선거구' 중심의 조정안 제안함

(1) 제1안

<표13> 제22대 국회의원선거구 천안시을선거구획정(제1안)

선거구	인구수(명)	행정구	선거구역(개수)	(소계)
갑	212,440	동남구	목천읍, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문선동, 원성1동, 원성2동, 일봉동 , 봉명동, 신안동, 청룡동 (14)	(15)
		서북구	입장면 (1)	
을	255,243	동남구	-	(7)
		서북구	성환읍, 성거읍, 직산읍, 백석동, 부성1동, 부성2동, 성정1동, 성정2동 (7)	
병	189,272	동남구	풍세면, 광덕면, 신방동(3)	(9)
		서북구	쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동, 불당1동, 불당2동 (5)	
(총계)	656,955	(2구)	-	(31)

주: 인구수 및 선거구역수는 2023.01.31. 기준

자료: 행정안전부 주민등록인구통계(<https://jumin.mois.go.kr>).

○ 선거구역 조정내용

- 을선거구의 '불당1동, 2동' → 병선거구, 병선거구의 '청룡동' → 갑선거구, 갑선거구의 '성정1동, 2동' → 을선거구, 을선거구의 '입장면' → 갑선거구로 조정

○ 인구범위 조정내용

- 갑선거구: '192,459명'(2023.01.31. 기준) → '212,440명'(+19,981명)
- 을선거구: '289,393명'(2023.01.31. 기준) → '255,243명'(-34,150명)
- 병선거구: '175,103명'(2023.01.31. 기준) → '189,272명'(+14,169명)
- ▲ 상한선(271,042명) ~ 하한선(135,521명) 부합

○ 선거구역(읍면동) 조정내용

- 행정구(동남구, 서북구)의 선거구역 변동 없음
- 갑선거구: '15개'(2023.01.31. 기준) → '15개'(변동 없음)
- 을선거구: '9개'(2023.01.31. 기준) → '7개'(-3 감소)
- 병선거구: '7개'(2023.01.31. 기준) → '9개'(+3 증가)

○ 지리적 여건

- '불당동'(을 → 병): 병선거구의 '쌍용동, 신방동'과 인접
- '청룡동'(병 → 갑): 갑선거구의 '목천읍, 원성동, 일봉동'과 인접
- '성정동'(갑 → 을): 을선거구의 '백석동, 부성동'과 인접
- '입장면'(을 → 갑): 갑선거구의 '북면'과 인접

○ 교통

- 갑선거구: 시외버스터미널, 고속버스터미널, 경부고속도로, 경부선철도(전철), 국도1로·국도34호, '청룡동 ⇄ 입장면'(251번 시내버스 등), '입장 ⇄ 북면'(국지도57호), '서울-세종고속도로 개통(세종-안성구간 2025년 예정)'으로 '입장면-북면-성남면-수신면' 등
- 을선거구: 경부선고속도로, 경부선철도(전철), 국도1호·21호·23호, '성정동 ⇄ 부성동, 백석동'(1번, 97번 시내버스 등)
- 병선거구: 고속버스환승정거장, 천안-논산고속도로, KTX-SRT, 경부선철도(전철), '불당동 ⇄ 쌍용동, 신방동'(1번, 92번, 94번, 97번 시내버스 등)

○ 생활문화권

- 갑선거구: 신세계백화점, 중앙시장, 신부문화거리상점가, 아우내장터 등
- 을선거구: 농수산물도매시장, 성정동롯데마트, 성정시장, 성환이화시장 등
- 병선거구: 갤러리아백화점, 쌍용동이마트, 쌍용수산시장 등

(2) 제2안

<표14> 제22대 국회의원선거구 천안시을선거구획정(제2안)

선거구	인구수(명)	행정구	선거구역(개수)	(소계)
갑	230,008	동남구	목천읍, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문선동, 원성1동, 원성2동, 일봉동, 신안동, 신방동, 청룡동 (14)	(14)
		서북구	-	
을	263,555	동남구	-	(9)
		서북구	성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면, 백석동, 부성1동, 부성2동, 성정1동, 성정2동 (9)	
병	163,392	동남구	풍세면, 광덕면, 봉명동 (3)	(8)
		서북구	쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동, 불당1동, 불당2동 (5)	
(총계)	656,955	(2구)	-	(31)

주: 인구수 및 선거구역수는 2023.01.31. 기준
 자료: 행정안전부 주민등록인구통계(<https://jumin.mois.go.kr>)

○ 선거구역 조정내용

- 을선거구의 '불당1동, 2동' → 병선거구, 병선거구의 '신방동, 청룡동' → 갑선거구, 갑선거구의 '성정1동, 2동' → 을선거구, 갑선거구의 '봉명동' → 병선거구로 조정

○ 인구범위 조정내용

- 갑선거구: '192,459명'(2023.01.31. 기준) → '230,008명'(+37,549명)
- 을선거구: '289,393명'(2023.01.31. 기준) → '**263,555명**'(-25,838명)
- 병선거구: '175,103명'(2023.01.31. 기준) → '163,392명'(-11,711명)
- ▲ 상한선(271,042명) ~ 하한선(135,521명) 부합

○ 선거구역(읍면동) 조정내용

- 행정구(동남구, 서북구)의 선거구역 변동: 갑선거구의 '서북구' 변동(2개→0개)
- 갑선거구: '15개'(2023.01.31. 기준)→ '14개'(-1 감소)
- 을선거구: '9개'(2023.01.31. 기준)→ '9개'(변동 없음)
- 병선거구: '7개'(2023.01.31. 기준)→ '8개'(+1 증가)

○ 지리적 여건

- '불당동'(을→병): 병선거구의 '쌍용동, 신방동'과 인접
- '신방동, 청룡동'(병→갑): 갑선거구의 '일봉동, 목천읍, 원성동'과 인접
- '성정동'(갑→을): 을선거구의 '백석동, 부성동'과 인접
- '봉명동'(갑→병): 병선거구의 '쌍용동'과 인접

○ 교통

- 갑선거구: 시외버스터미널, 고속버스터미널, 경부고속도로, 경부선철도(전철), 국도1로·국도34호, '신방동, 청룡동⇄고속버스터미널, 시외버스터미널'(7번 시내버스 등) 등
- 을선거구: 경부선고속도로, 경부선철도(전철), 국도1호·21호·23호, '성정동 ⇄입장면'(20번 시내버스 등)
- 병선거구: 고속버스환승정거장, 천안-논산고속도로, KTX-SRT, 경부선철도(전철), '불당동⇄쌍용동, 신방동(1번 시내버스 등)

○ 생활문화권

- 갑선거구: 신세계백화점, 중앙시장, 신부문화거리상점가, 아우내장터 등
- 을선거구: 농수산물도매시장, 성정동롯데마트, 성정시장, 성환이화시장 등
- 병선거구: 갤러리아백화점, 쌍용동이마트, 쌍용수산시장 등

(3) 제3안

<표15> 제22대 국회의원선거구 천안시선거구획정(제3안)

선거구	인구수(명)	행정구	선거구역(개수)	(소계)
갑	247,646	동남구	목천읍, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문선동, 원성1동, 원성2동, 봉명동, 일봉동, 신안동, 청룡동(14)	(16)
		서북구	성정1동, 성정2동(2)	
을	220,037	동남구	-	(7)
		서북구	성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면, 백석동, 부성1동, 부성2동(7)	
병	189,272	동남구	풍세면, 광덕면, 신방동(3)	(8)
		서북구	쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동, 불당1동, 불당2동(5)	
(총계)	656,955	(2구)	-	(31)

주: 인구수 및 선거구역수는 2023.01.31. 기준
 자료: 행정안전부 주민등록인구통계(<https://jumin.mois.go.kr>)

○ 선거구역 조정내용

- 을선거구의 '불당1동, 2동'→ 병선거구, 병선거구의 '청룡동'→ 갑선거구로 조정

○ 인구범위 조정내용

- 갑선거구: '192,459명'(2023.01.31. 기준)→ '247,646명'(+55,187명)
- 을선거구: '289,393명'(2023.01.31. 기준)→ '220,037명'(-69,356명)
- 병선거구: '175,103명'(2023.01.31. 기준)→ '189,272명'(+14,169명)
- ▲ 상한선(271,042명) ~ 하한선(135,521명) 부합

○ 선거구역(읍면동) 조정내용

- 행정구(동남구, 서북구)의 선거구역 변동없음
- 갑선거구: '15개'(2023.01.31. 기준)→ '16개'(+1 증가)
- 을선거구: '9개'(2023.01.31. 기준)→ '7개'(-2 감소)
- 병선거구: '7개'(2023.01.31. 기준)→ '8개'(+1 증가)

○ 지리적 여건

- '불당동'(을→병): 을선거구의 '쌍용동, 신방동'과 인접
- '청룡동'(병→갑): 갑선거구의 '일봉동, 목천읍, 원성동'과 인접

○ 교통

- 갑선거구: 시외버스터미널, 고속버스터미널, 경부고속도로, 경부선철도(전철), 국도1로·국도34호, '청룡동⇨목천, 독립기념관'(15번 시내버스 등) 등
- 을선거구: 경부선고속도로, 경부선철도(전철), 국도1호·21호·23호, '성환읍 ⇨백석동'(7번 시내버스 등)
- 병선거구: 고속버스환승정거장, 천안-논산고속도로, KTX-SRT, 경부선철도(전철), '불당동⇨쌍용동, 신방동(1번 시내버스 등)

○ 생활문화권

- 갑선거구: 신세계백화점, 중앙시장, 신문화거리상점가, 아우내장터 등
- 을선거구: 농수산물도매시장, 성정동롯데마트, 성정시장, 성환이화시장 등
- 병선거구: 갤러리아백화점, 쌍용동이마트, 쌍용수산시장 등

IV. 결론: 중요약 및 제언

1. 천안시 제22대 국회의원선거구획정 현행과 조정안(1·2·3안) 비교

<표16> 천안시 제22대 국회의원선거구획정 현행과 조정안(1·2·3안) 비교

구분	선거구	선거구역			인구수 (명)
		행정구	행정구역(개)	(소계)	
현행	갑	동남구	목천읍, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문선동, 원성1동, 원성2동, 봉명동, 일봉동, 신안동(13)	(15)	289,393 (+18,351)
		서북구	성정1동, 성정2동(2)		
	을	동남구	-	(9)	
		서북구	성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면, 백석동, 불당1동, 불당2동, 부성1동, 부성2동(9)		
	병	동남구	풍세면, 광덕면, 신방동, 청룡동(4)	(7)	
		서북구	쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동(3)		
(총계)		(2구)	-	(31)	656,955
조정안	1안	갑	동남구: 목천읍, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문선동, 원성1동, 원성2동, 봉명동, 일봉동, 신안동, 청룡동(14) 서북구: 입장면(1)	(15)	212,440
		을	동남구: - 서북구: 성환읍, 성거읍, 직산읍, 백석동, 부성1동, 부성2동, 성정1동, 성정2동(7)		
	병	동남구: 풍세면, 광덕면, 신방동(3) 서북구: 쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동, 불당1동, 불당2동(5)	(9)		
		(총계)		(2구)	

구분	선거구	선거구역			인구수 (명)
		행정구	행정구역(개)	(소계)	
2안	갑	동남구	목천읍, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문선동, 원성1동, 원성2동, 일봉동, 신안동, 신방동, 청룡동(14)	(14)	230,008
		서북구	-		
	을	동남구	-	(9)	
		서북구	성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면, 백석동, 부성1동, 부성2동, 성정1동, 성정2동(9)		
	병	동남구	풍세면, 광덕면, 봉명동(3)	(8)	
		서북구	쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동, 불당1동, 불당2동(5)		
(총계)		(2구)	-	(31)	656,955
3안	갑	동남구	목천읍, 북면, 성남면, 수신면, 병천면, 동면, 중앙동, 문선동, 원성1동, 원성2동, 봉명동, 일봉동, 신안동, 청룡동(14)	(16)	247,646
		서북구	성정1동, 성정2동(2)		
	을	동남구	-	(7)	
		서북구	성환읍, 성거읍, 직산읍, 입장면, 백석동, 부성1동, 부성2동		
	병	동남구	풍세면, 광덕면, 신방동(3)	(8)	
		서북구	쌍용1동, 쌍용2동, 쌍용3동, 불당1동, 불당2동(5)		
(총계)		(2구)	-	(31)	656,955

1. 선거구획정 조정안 선거구역도

(1) 제1안

<그림3> 천안시 제22대 국회의원선거구획정 1안 조정안 구역도



(2) 제2안

<그림4> 천안시 제22대 국회의원선거구획정 2안 조정안 구역도



(3) 제3안

<그림5> 천안시 제22대 국회의원선거구획정 3안 조정안 구역도



2. 천안시 제22대 국회의원선거구획정 조정안(1·2·3안) 장단점

<표16> 천안시 제22대 국회의원선거구획정 조정안(1·2·3안) 장단점 비교

장단점 \ 안		조정안		
		1안	2안	3안
장점	인구	· 3개 선거구 인구별의 구간 중간수치 '가장 균등' 배분	· 인구별의 초과 을구(+18,351) 인구 조정수 가장 많음(-25,838)	· 3개 선거구 간 인구 조정수 편차 가장 적음
	행정 구역	· 3개 선거구 행정구(동남구, 서북구)의 선거구역 변동 없음 · 갑구 읍면동 행정구역 개수 (15) 변동 없음	· 3개 선거구 읍면동 행정구역 개수 편차 가장 적음(갑 14, 을 9, 병 8개) · 을구 읍면동 행정구역 개수(9)변동 없음	· 3개 선거구 행정구(동남구, 서북구)의 선거구역 변동 없음
	지리적 여건	· '불당1, 2동' > 병구' 편입시 '쌍용1~3동, 신방동' 등 병구 지역의 지리적 인접성 확보 · 특히 '임정' > 갑구 편입시 갑구 영역의 경기도 수도권 북상 진입로 확대 및 생활문화공간 영역 확대	· 갑구의 '성정1~2동' > 갑구, 봉명동 > 병구'로 갑/을/병구 생활공간적 확대 기여	· '불당1, 2동' > 병구' 편입시 '쌍용1~3동, 신방동' 등 병구 지역의 지리적 인접성 확보
	교통	· '불당1, 2동' > 쌍용1, 2, 3동 > 신방동' 등과의 교통연계망 아주 양호	· '봉명동' > 병구' 편입시 '봉명역' 전철 > '쌍용역, KTX' 등과의 교통연계망 아주 양호	· '불당1, 2동' > 쌍용1, 2, 3동 > 신방동' 등과의 교통연계망 아주 양호
	생활 문화권	· '불당1, 2동' > 병구' 편입시 '쌍용1~3동, 신방동' 등 병구 편입시 KTX 천안아산역 생활문화권 집입, '임정' > 갑구 편입시 갑구의 경기도 수도권과의 생활문화권 진입 확대	· '신방동, 청룡동' > 갑구' 편입시 '일북동, 원성동, 목천읍' 등과의 갑구 생활문화권 확대	· '불당1, 2동' > 병구' 편입시 '쌍용1~3동, 신방동' 등 병구 편입시 병구의 KTX 천안아산역 생활문화권 집입 확대
	여론	<표12>, [별첨]<표1> 참조	좌동	좌동
단점	인구	· 3개 선거구 간 갑/을구 인구 조정수 편차 가장 큼 (-42,803)	· 3개 선거구 간 인구조정수 구간 편차 가장 큼 - 갑/을구간 편차(-33,547) - 을/병구간 편차(-100,163) · 갑구 인구조정수 현행보다 급증(+37,549) - 병구 인구조정수 현행보다 가장 적음(-11,711명) · 현행인구조정수의 갑구 증가(+37549)에 비해 을/병구 모두 감소(-25,838, -11,711)	· 갑구 현행 인구조정수 증가 가장 큼(+55,187) · 을구 현행 인구조정수 감소 가장 큼(-69,356)
	행정 구역	· 을/병구 읍면동 행정구역 개수 증감 많음(을-3개, 병+3개)	· 3개 선거구 행정구역상 '신방동, 청룡동, 봉명동' > 갑구, '성정1, 2동' > 을구, '불당1, 2동' > 을구의 편입 경우 가장 '게리맨더링' 비판 소지가 큼 · '봉명동' > 병구'의 경우 기존 갑구의 '일북동'과의 단절성 문제 발생 - 특히 '문성동, 성정1~2동'과의 '3선거구(다선거구)와의 재조정 복잡문제 발생 가능성 초래	· 갑구와 을/병구와의 선거구 읍면동 행정구역 개수 편차 가장 큼(±9~8개, 16, 을7/병8)
	지리적 여건	-	· '신방동, 청룡동'의 갑구 편입 경우 병구의 '불당동, 쌍용동'과의 지리적 경계선 분단 형태 초래	-
	교통	· 갑구의 '불당동-쌍용동-풍세-광덕' 대중교통 이용 불편	좌동	좌동
	생활 문화권	-	· '봉명동' > 갑구' 편입시 '봉명동'의 갑구, 일북동, 원성동, 성정동' 등 주민들과의 소통 제한 우려	-
	여론	<표12>, [별첨]<표1> 참조	좌동	좌동

3. 제언: 제22대 국회의원선거구획정, 조속결정을 위한 첨언(添言)

- **화무십일홍 권불십년(花無十一年 權不十年)**: 양만리(楊萬里) '납전월계(臘前月季)', 한국통속어
- 제아무리 아름다운 붉은꽃도 열흘을 피우지 못하고, 제아무리 막강한 권력을 가져도 십년을 넘기지 못하노라.
- **거사이위인자 증조지(學事以爲人者 衆助之), 거사이자위자 증거지(學事以自爲者 衆去之)**: <淮南자(淮南子), 병략훈(兵略訓)>
- 여러 사람을 위해 일하면 많은 사람이 도와주지만 자기자신만을 위해 일하면 사람들이 떠나가고, 여러 사람이 도우면 약해도 강해질 수밖에 없고, 사람들이 떠나면 강해도 망할 수밖에 없노라.
- **인무원려필유근우(人無遠慮必有近憂), 인무원려 난성대업(人無遠慮難成大業)**: 공자 <논어>, 안중근 선생 <유목>
- 사람이 멀리 앞을 내다보지 않으면 반드시 가까운 시일 내에 근심이 생길 것이고, 멀리 앞을 내다보지 않는 사람은 큰일을 이루기 어려우니라.
- **각자위정(各自爲政)**: <춘추좌씨전(春秋左氏傳) 선공(宣公) 2년조>
- 각자 자기 스스로 다스린다(각자 자기 정치를 한다)
- 여러 사람이 각자 제멋대로 행동하여 전체적인 조화를 생각하지 않아서 결국 실패하고 만다
- 사람이 저마다 자기 멋대로 행동하여 전체와의 조화나 타인과의 협력을 고려하지 않으면 큰일을 그르치게 되느니라.
- 삼봉 정도전, **"군주(정치지도자)는 국가에 의존하고, 국가는 백성(국민)에 의존한다. 그러므로 백성(국민)은 국가의 근본이며 군주의 하늘이다."**(조선경국전(朝鮮經國典))
- 삼봉 선생, 나주(부곡마을) 유배생활 중 농부의 조정관료 비판 청취 조선개혁 불씨
- 삼봉 선생, 정치인과 관료들의 존재 이유 설파 교훈

"백성은 나라의 근본이다. 천자가 관직을 설치하고 녹봉을 지급하는 것은 신하를 위해서가 아니라 백성을 위한 것이다. 성인의 동작과 시설 그리고 명령과 법제(法制)는 그 하나하나가 반드시 백성에 근본을 둔 것"이다. 따라서 모든 문제를 백성의 편에 서서 해결하려면 백성을 위하고(爲民), 백성을 사랑하고(愛民), 백성을 존중하고(重民), 백성을 보호하고(保民), 백성을 기르며(牧民), 백성을 편안하게(安民) 해야 한다."

<경제문감(經濟文鑑)>(출처: <http://www.yjnews.com/news/articleView.html?idxno=71947>)

[별첨] <표1> 제22대 국회의원선거 선거구 획정의 충남지역 관련 언론보도(2022년 1월-6월 기준)

언론명 (보도일자)	제목 주요 내용
디트NEWS24 (2022.09.18.)	차기 총선 충청권 '선거구 조정' 벌써 관심인 이유 · 제22대 국회의원 선거구획정의 법정시한(2023.04.12.) 준수 여부 관심사 · 충청 국회의원선거구 일부지역 조정(증감) 예상
중앙일보 (2022.12.13.)	[단독] 2024 총선 경기 선거구 6곳 늘 듯... "李 텃밭" 여당 초조 · 현재 인구 기준 계산의 인구 상한 기준 초과 분구(分區) 예상 지역으로 '충남 천안'의 제시
충청투데이 (2022.12.16.)	시동거는 총선 선거구 확정... "충청 선거구 확대돼야" · 인구 상한 초과 분구의 '충남천안' 분구 가능성 예상
서울신문 (2023.01.03.)	'선거구 확정' 앞둔 천안 지역 정가 핫이슈*주) · '천안' 선거구의 선거구 획정 기준 상한 인구(잠정 27만 3129명) 1만6765명 초과로 '갑' 또는 '을' 지역으로의 조정 불가피한 실정 제기 · '을' 선거구인 불당 1동(3만 2786명)·2동(3만 6799명)의 인구수 가장 적은 '병' 선거구 이동, '병'의 청룡동(5만 4157명)의 '갑' 선거로 조정, '갑'의 성정1동(1만 7764명)·2동(2만 5959명)도 '을' 선거구로 이동하는 조정 논의 제기 · 천안지역의 지난 2012년 19대 총선에서 '을' 선거구 분구 요건 충족하고도 분구하지 못한 채 '을' 선거구의 쌍용2동을 '갑'으로 편입시킨 점, 그리고 국회의원 1석이 증가했던 20대 총선에서 '을' 선거구인 성정 1·2동의 신설 '병' 선거구가 아닌 '갑' 선거구에 편입시키는 확정 안으로 논란을 이어왔던 점을 지적하고 게리맨더링 논란문제의 제기
더팩트 (2023.01.03.)	천안 정가 선거구 조정 쟁점 복잡... '을' 인구 상한 넘어 · '을' 지역의 인구 상한 기준을 1만1800여 명 가량 넘겨 선거구 조정 불가피했었음에, '을' 선거구의 불당 1동(3만 2786)을 '병' 선거구로 옮기거나 불당 1동과 2동(3만6799명)을 모두 '병' 선거구로 옮기고, '병'의 청룡동(5만4157명)과 신방동(4만3829명)을 '갑' 선거구로, '갑' 선거구의 성정1동(1만 7764명)·2동(2만 5959명)도 '을' 선거구로 연쇄 이동하는 안의 검토 제기 · '을' 선거구의 선거구 조정 관련 19대 총선 당시 '을' 선거구의 쌍용2동을 '갑' 선거구 편입, 국회의원 1석 증가의 20대 총선에서 '을' 선거구의 성정1·2동을 신설 선거구인 '병' 선거구가 아닌 '갑' 선거구로 확정해 논란 제기 제시
한겨레 (2023.02.06.)	"내년 총선 선거구 30곳 조정 필요"...강동갑, 부산 남갑·을 등 · 국회의원선거구획정위원회의 '획정 기준 불부합 지역선거구 현황'에서 지역선거구별 상한인구수(27만1042명) 초과 선거구는 18곳, 하한인구수(13만5521명) 미달 선거구는 11곳이었고, 현행 공직선거법상 선거구 인구수는 선거 15개월 전 주민등록인구수 기준(2023년 1월31일)으로 전국 253개 지역선거구의 평균 인구수를 계산해 선거구별 인구 편차를 2 대 1로 맞춰야 하고, 지난 1월31일 기준 지역 선거구 평균 인구수는 20만3281명이었기에 내년 총선에서 한 선거구당 인구수는 13만5521명 이상, 27만1042명 이하여야 한다는 점과 관련해 '충남 1곳(천안)'을 제시
연합뉴스 (2023.02.07.)	획정위 "내년 총선 선거구 30곳, 인구수 변동으로 조정 필요" · 국회의원선거구획정위원회의 '획정 기준 불부합 지역선거구 현황'에 따른 지역선거구별 상한 인구수(27만1천42명) 초과 선거구 18곳 중 '충남 1곳(천안시)'을 제시
디트NEWS24 (2023.04.10.)	총선 앞둔 충청권, 선거제 개편 주시하는 이유 · 제22대 선거제 개편 논의 관련해, 기존 '소선거구제' 유지 가능성 높게 전망 · 특히 국회의 선거제 개편과 관련해 지난 2003년 '이라크 전쟁 파견 연장 동의안' 이후 20년 만에 전원위원회 개최의 선거제 개편 토론 안건으로 '도농복합형 중대선거구제+권역별 병립형 비례대표제', '개방명부식 대선구제+전국·병립형 비례대표제', '소선거구제+권역별 준연동형 비례대표제' 등 3가지 안을 소개 · 이 '3가지 안'과 관련해 충청권은 비교적 현실성이 떨어진다는 평을 받는 2안을 제외한 1안과 3안의 경우 기존 소선거구제 유지 골자여서 상대적으로 영향이 적을 것으로 예상하고, 다만, 충남 천안은 상한 인구수 초과 지역에 해당, 선거구 획정 과정에 경계 조정이 필요한 상태라고 제기

충청투데이 (2023.04.10.)	[총선 D-1년 격전지를 가다] 충남 천안병 대규모 선거구 조정 예정 '관심' · 선거구 획정의 지역 조정(안과 관련해 '천안병'의 신방동과 청룡동이 '천안갑'으로 조정되고, '천안'의 백석동과 불당1·2동이 '천안병'에 들어가고, '천안병'의 풍세·광덕면이 '천안갑' 조정 가능성까지 나오고 있음을 제시
디트NEWS24 (2023.05.23.)	내년 총선 천안시 선거구획정이 관심 끄는 이유 · 인구 편차 따른 3개 선거구 경계 조정 불가피성 제시, 특히 '천안' 인구수의 '상한선' 초과에 따른 지역구 경계 조정 필요성 제기 · '천안병'의 '신방동(4만4,330명)'과 '청룡동(5만5,993명)'을 '천안갑'으로, '천안'의 '백석동(4만 274명)'과 '불당1동(3만3,171명)·2동(3만7,019명)'을 '천안병'으로 편입하는 안과 '천안병'의 '풍세면(4,386명)과 광덕면(4,421명)'을 '천안갑'에 편입하는 안 등을 제시 · 특히 '천안' 선거인 수의 7만명 이상인 '불당동'이 어느 곳으로 정해지느냐가 최대 관심사로 떠오를 전망이다, 현행 선거구획정과 관련해 여야·현역 의원의 선거 유희리 따라 획정 가능성이 높다고 전망
굿모닝충청 (2023.06.19.)	정치개혁의원모임, "거대 양당, 선거제도 개편에 적극 나서라" · 여야 국회의원 143명 참여의 국회 '초당적정치개혁의원모임'이 "더불어민주당과 국민의힘 등 양당은 선거제도 개편에 적극적으로 나서야 한다"고 주문을 제시 · 내년 4월 22대 총선 선거구의 13개월 전인 지난 3월 10일까지 확정됐어야 함에도 현재까지 국회는 법을 어기고 선거구를 획정하지 못하고 있다고 제기 · 여야는 지난 3월 22일 선거제 개편안 논의를 위한 국회 전원위원회 구성 및 개최에 합의하고 4월 10일부터 13일까지 전원위원회를 개최하는 등 토론과 공론조사 등을 이어오고 있지만 아직까지 구체적인 성과를 내놓지 못하고 있다고 제기

주: *) 언론보도 최초로 제22대 국회의원 선거구획정의 '천안시 갑, 을, 병 선거구' 조정 가능성' 여론분석 제기함.

이 종 찬

영어학원장



제22대 국회의원선거 충남지역 선거구획정안 의견

이종찬 | S대치영어학원 원장

1. 제2의 수도권으로 급부상하고 있는 충남 서북부, 그리고 천안

행정구역	인구 증감 그래프	증감률
충남도	7만 5천명	3.55%
천안시	6만 6천명	10.10%
공주시	-1만 3천명	-13.45%
보령시	-7천명	-8%
아산시	4만 7천명	14.18%
서산시	1만명	5.99%
논산시	-1만 3천명	-11.74%
계룡시	3천명	7.91%
담양시	8천명	5.13%
금산군	-5천명	-10.67%
부여군	-1만명	-16.36%
서천군	-8천명	-16.96%
청양군	-1천명	-6.24%
홍성군	5천명	8.52%
태안군	-7천명	-10.10%
예산군	-1천명	-1.76%

2013-2022년 충남 시·군 인구 증감표 <충남도 제공>

① 미래 인구수 증가

통계청에 의하면(2020년-2050년 기준) 전국 대부분 시도에서 인구감소가 일어나지만 세종, 경기, 충남, 제주 4개 시도는 오히려 인구수가 증가한다는 결과값이 나왔다.

② 기업 투자가 늘린 출산

KTX 천안아산역과 인접한 충남 아산시 탕정면에는 대규모 아파트 단지가 계속 들어서고 있고, 인근에 있는 천안시 불당동은 밀집된 학원가 지역으로 아이 키우기 좋은 곳으로 알려져 있다. 전국적으로 출생아 수가 감소하고 있지만 올해 5월까지 아산의 출생아는 전국 지방자치단체 중 유일하게 100명 넘게 늘었다. 이는 대기업 투자로 좋은 일자리가 공급되고 젊은 인구가 유입되면서 출생아가 늘어나는 결과로 이어진 것이다.

2. 정치적 소외

① 타 지역 대비 국회의원 수(2018년 기준)

충청도 : 인구수 약 380만 명, 선거구 19개

전라도 : 인구수 약 360만 명, 선거구 20개

② 국책사업

각종 국책사업에서 밀리고 있는 현실

(혁신도시 유치 / 서산공항 vs 가덕도 신공항, 대구 신공항, 광주 신공항 등)

3. 충남의 위상에 맞는 정치적 지형

① 국토 균형 발전

사통팔달의 충남을 발전시킨다면 전 국토의 균형 발전을 이룰 수 있음.

② 수도권 과밀화 해소

살기 좋은 충남을 만든다면 수도권 인구가 유입될 수 있는 매력적인 지역이 될 수 있으며 수도권 과밀화 해소의 현실적인 대책이 될 수 있음.

4. 국회의원 정수 확대 필요

① 천안·아산시와 같은 대도시

지속적으로 늘어나는 젊은 인구와 높은 출생률을 대표할 수 있어야 함.

② 지역 소멸 위기

인구수가 급격하게 줄고 있어 지역 소멸 위기 극복을 위해서도 대표자의 역할이 필요함. 특히 충남 농어촌 지역의 국회의원 선거구가 너무 넓어서 (공주-부여-청양, 논산-금산-계룡 등) 지역민들의 애로사항이 상당함.

5. 맺음말

지역 대표성을 띤 지역선거구 국회의원의 수는 중요합니다. 하지만 국회의원의 수를 더 늘리더라도 국회의 질이 이를 뒷받침하지 못하면, 더 커져버린 또 하나의 특권 집단이 되어버리겠죠. 국회의원 의정활동의 질적 수준이 높아져서 더 생산적이 될 수 있다면 우리 국민은 그에 대한 비용을 기꺼이 지불할 마음이 있습니다. 다만 국회의원이 가지고 있는 지나친 특권을 일부 폐지하는 것을 전제로 한다면 국민적 반감을 줄일 수 있지 않을까 생각합니다.